

**PLAN DE ACCIÓN DE LA
COOPERACIÓN IBEROAMERICANA**

**PLANO DE AÇÃO DA
COOPERAÇÃO IBERO-AMERICANA**

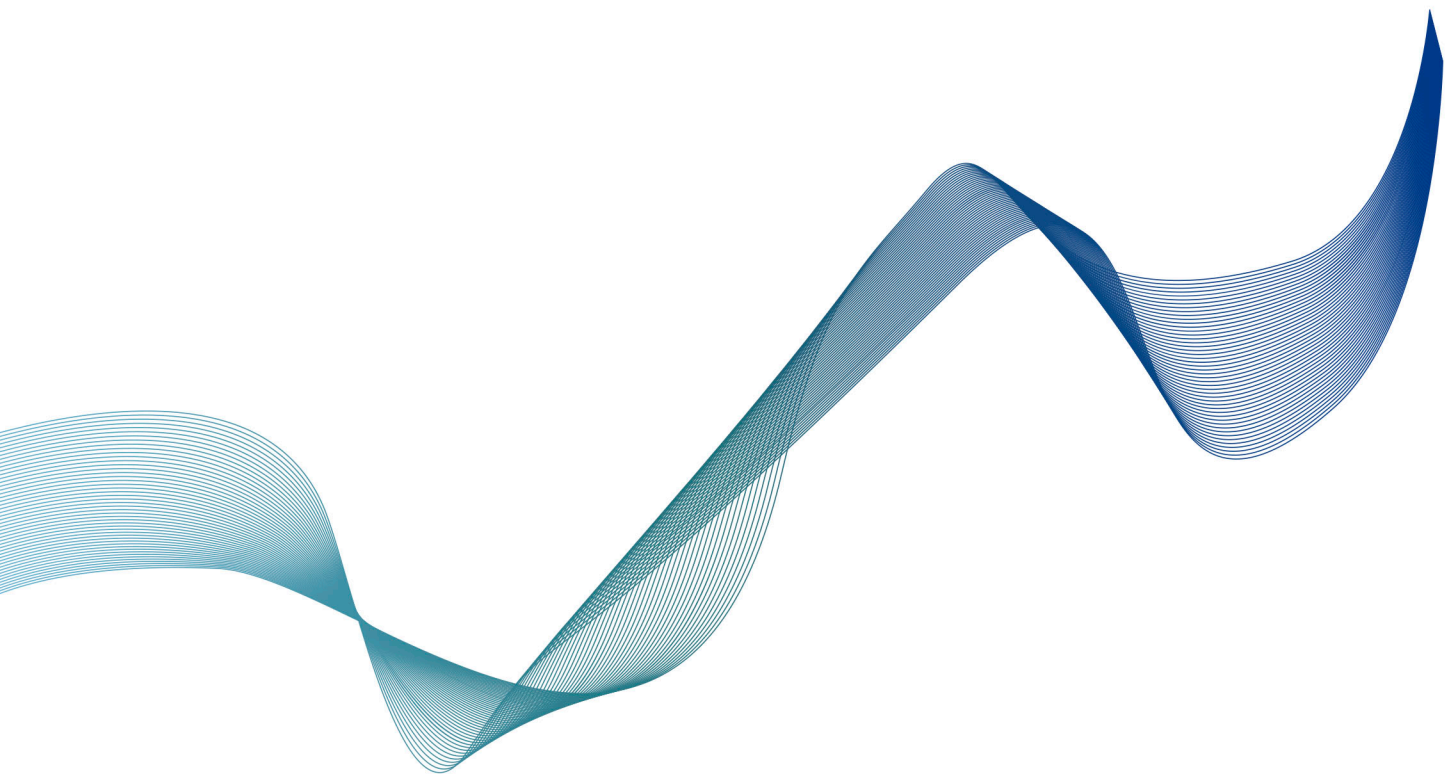
**IBERO-AMERICAN
COOPERATION ACTION PLAN**

2015-2018



Secretaría General
Iberoamericana

Secretaria-Geral
Ibero-Americana



PLAN DE ACCIÓN CUATRIENAL DE LA COOPERACIÓN IBEROAMERICANA

2015-2018



Secretaría General
Iberoamericana

Secretaria-Geral
Ibero-Americana

Índice

1. Introducción

4

9

2. Estructura del Documento

3. El Fortalecimiento
de la Cooperación Iberoamericana

11

14

4. La Cooperación Sur-Sur

5. Área Prioritaria I
Espacio Iberoamericano del Conocimiento

16

20

6. Área Prioritaria II
Espacio Cultural Iberoamericano

7. Área Prioritaria III
Espacio Iberoamericano de la Cohesión Social

24

27

8. Anexo

1. Introducción

1.1. Las Cumbres Iberoamericanas de Jefes/as de Estado y de Gobierno, la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) y el Plan de Acción Cuatrienal de la Cooperación Iberoamericana 2015-2018 (PACCI)

En la **Primera Cumbre Iberoamericana de Jefes/as de Estado y de Gobierno** que tuvo lugar en **Guadalajara**, México, en el año **1991**¹, se asentaron las bases para construir la formalización de un vínculo histórico entre dos regiones, América Latina y la Península Ibérica, con el objetivo de dar respuesta a una voluntad política de los gobiernos, atenta a un mundo en constante transformación, y que observaba como posibles fortalezas el diálogo, la cooperación y la solidaridad generadas en este marco.

“Se han celebrado un total de 24 Cumbres de Jefes de Estado y de Gobierno, cuyos acuerdos han quedado plasmados en 24 Declaraciones y 8 Programas de Acción.”

En Guadalajara se constituyó la **Conferencia Iberoamericana de Jefes/as de Estado y de Gobierno** con la participación de los Estados soberanos de América y Europa de lengua española y portuguesa, con el objetivo común de desarrollar los ideales

de la comunidad iberoamericana con base en el diálogo, la cooperación y la solidaridad. Se trata de una conferencia diplomática del más alto nivel, una expresión propia de la “diplomacia de cumbres”. Las **Cumbres de Jefes de Estado y de Gobierno** son la máxima instancia de la **Conferencia Iberoamericana**, se apoyan en los acuerdos alcanzados durante las **Reuniones de Ministros/as de Relaciones Exteriores**, de los/as **Coordinadores/as Nacionales** y los/as **Responsables de Cooperación** (instancias de gestión y de discusión habituales que se convocan varias veces al año), así como en las **reuniones anuales ministeriales sectoriales** del ámbito iberoamericano.

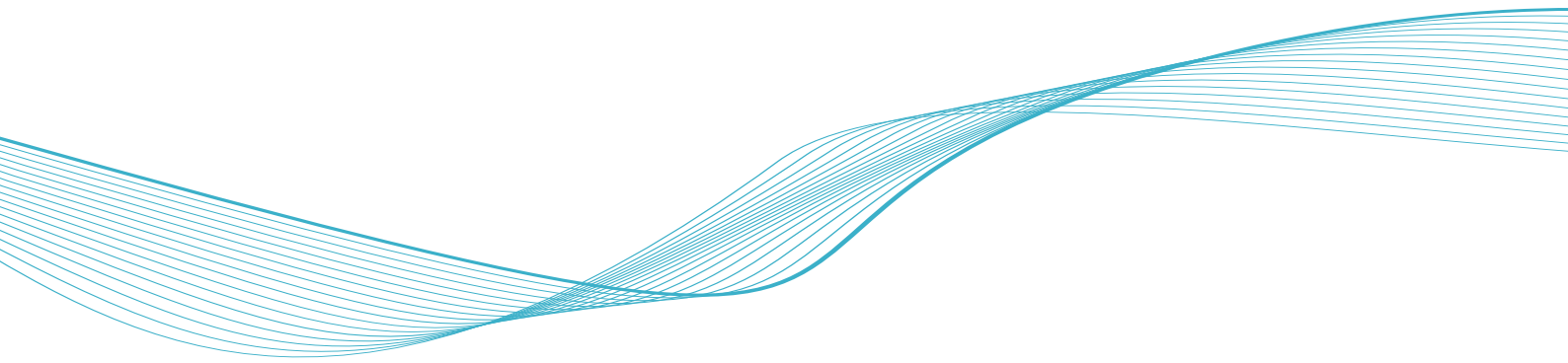
Las veinticuatro Cumbres anuales han sido celebradas en diecisiete países de la región, seis de los cuales han sido sede de la Cumbre en más de una ocasión (México, España, Argentina, Chile, Portugal y Panamá) y próximamente lo hará Colombia (fue sede en 1.994).

Recientemente se ha decidido que, a partir de 2014, las Cumbres tengan un carácter bienal.

Los **acuerdos** suscritos por los/as Jefes/as de Estado y de Gobierno, como resultado del diálogo de las Cumbres, han quedado plasmados en las **Declaraciones** y, a partir de la Cumbre de Chile en 2006, se aprueban los **Programas de Acción**², que son el instrumento por el cual se formulan los **mandatos** para la implementación de los acuerdos de la Declaración. Los Programas de Acción se rigen por unos “Criterios de Racionalización” que señalan cómo debe ser la estructura, los criterios y la priorización sectorial.

¹ Declaración de Guadalajara <http://segib.org/wp-content/uploads/Primera-Cumbre-Iberoamericana-de-Jefes-de-Estado-y-de-Gobierno.pdf>

² Declaración de Santiago, pág.4 http://segib.org/wp-content/uploads/declaracion_santiago.pdf



En todo este recorrido por el proceso de construcción de la Comunidad Iberoamericana se ha señalado, desde un primer momento, la importancia de la cooperación en el ámbito iberoamericano. En el **Convenio** para la Cooperación suscrito en San Carlos de **Bariloche** (1995), se estableció el **marco legal** para “regular las relaciones de cooperación entre sus miembros, con el propósito de dinamizar el progreso económico y social, estimular la participación ciudadana, fortalecer el diálogo y servir como expresión de la solidaridad entre los pueblos y los Gobiernos Iberoamericanos”³. El Convenio iba acompañado de un **Manual Operativo** que ha sido revisado en tres ocasiones, la última de ellas en 2010, mecanismo que permite “*mejorar la calidad y el impacto de la Cooperación iberoamericana así hacer explícitos los procedimientos y requisitos que deben cumplir los **Programas, Iniciativas y Proyectos** que la conforman*”.

Los **Programas**, las **Iniciativas** y los **Proyectos Adscritos** son considerados los **principales instrumentos** de la **Cooperación Iberoamericana**. Las dos primeras modalidades, los Programas y las Iniciativas, son propuestas gubernamentales que se presentan en las Cumbres con el objetivo de aunar esfuerzos, cooperar, en la consecución de una meta a nivel regional, generalmente para fortalecer las políticas públicas de algún sector, contando con la participación mínima de entre 7 a 3 países respectivamente.

Los Proyectos Adscritos son actuaciones en un sector de interés para las prioridades de la Cooperación Iberoamericana, llevada a cabo por municipios, entidades regionales, redes iberoamericanas, ONG, empresas, universidades, organizaciones sociales, sindicatos o fundaciones. Su función es reconocer actuaciones conjuntas del tejido social, económico,

cultural y político Iberoamericano, que pueden contar así con el apoyo de la Cumbre Iberoamericana.

Tres años más tarde de Bariloche, en la VIII Cumbre Iberoamericana en Oporto (1998), se dotó de **institucionalidad** a este compromiso con la cooperación y, con un deseo explícito de impulsarla, se decidió crear la **Secretaría de Cooperación Iberoamericana (SECIB)**.

“23 Programas, 3 Iniciativas y 4 Proyectos Adscritos”

“Reafirmamos que la cooperación, tal como lo estipula el **Convenio de Bariloche**, debe ser uno de los ejes centrales sobre los que se sustenta el proceso permanente de construcción de la Comunidad Iberoamericana como espacio de convergencia y de inclusión política, económica, social y cultural de todos los sectores de nuestras sociedades”⁴

En la IX Cumbre de la Habana (1999) los mandatarios aprobaron formalmente la constitución de la Secretaría de Cooperación Iberoamericana (SECIB), con sede en Madrid (España), convirtiéndose posteriormente (2005) en la **Secretaría General Iberoamericana (SEGIB)**, “un organismo internacional dotado de personalidad jurídica propia y capacidad para celebrar los actos y contratos necesarios para el cumplimiento de sus fines, de conformidad con los principios y objetivos de la Conferencia Iberoamericana”.

³ Convenio para la Cooperación en el marco de la Cooperación Iberoamericana (Bariloche) <http://segib.org/wp-content/uploads/Convenio%20Bariloche.pdf>

⁴ Declaración de Santa Cruz de la Sierra (2003) <http://segib.org/wp-content/uploads/DeclaraciondeSantaCruz.pdf>

”Renovamos nuestro compromiso de continuar fortaleciendo el mecanismo de la Cumbre Iberoamericana, como foro de concertación política y de cooperación económica y social, a través del diálogo y la solidaridad. En ese contexto: **a) Nos congratulamos por la creación de la Secretaría General Iberoamericana, mediante el Convenio de Santa Cruz de la Sierra; b) Aprobamos el Estatuto de la SEGIB;(...)**”⁵

En el Convenio de Santa Cruz de la Sierra⁶ (2004), constitutivo de la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), se señala entre sus funciones “fortalecer la labor desarrollada en materia de cooperación en el marco de la Conferencia Iberoamericana, promoviendo la cooperación, de conformidad con el Convenio de Bariloche” y se le dota de una figura orgánica para su desempeño, el **Secretario para la Cooperación Iberoamericana**.

Las **funciones** concretas del Secretario para la Cooperación se desarrollan en el Estatuto de la Secretaría General Iberoamericana (2004), siendo estas:

- a)** Asistir al Secretario General en la planificación, organización, dirección y coordinación de las actividades de cooperación de la SEGIB;
- b)** Apoyar a los países miembros de la Conferencia en la presentación de las iniciativas y en la ejecución de los programas y proyectos de cooperación iberoamericana, propiciando su articulación y complementariedad;
- c)** Realizar el seguimiento de las iniciativas y la evaluación de los Programas Cumbre y Proyectos adscritos a la Conferencia Iberoamericana e informar de ello en la reunión de Responsables de Cooperación;
- d)** Asegurar la coordinación en materia de cooperación con las instancias establecidas en el marco iberoamericano y cualquier otra Institución u Organismo con los que deba relacionarse en cumplimiento de sus funciones;

e) Favorecer la promoción y difusión pública de la cooperación iberoamericana;

f) Cualesquiera otras que le asigne el Secretario General.

El marco estratégico de la Cooperación Iberoamericana aparece en las sucesivas “**Estrategias de la Cooperación Iberoamericana**”, la última de ellas es de 2011, y su objetivo es “*orientar y fijar las prioridades de actuación de la Cooperación en el marco de la Conferencia Iberoamericana*”.

Actualmente la Cooperación Iberoamericana ha vivido un nuevo impulso por parte de los países iberoamericanos, proceso iniciado en el marco de la XXII Cumbre Iberoamericana de Cádiz (España) en 2012, con el propósito de reflexionar sobre los nuevos retos de la Cooperación Iberoamericana. En torno a la Cumbre se organizaron debates con actores externos especializados en la materia y, al mismo tiempo, se propiciaron debates internos donde todos los países aportaron insumos al proceso de Renovación.

“**Convencidos de la necesidad de avanzar hacia una renovación de la Cooperación Iberoamericana, basada en nuevas estrategias e instrumentos acordes a la realidad de la región y sustentada en esquemas de cooperación regional sur-sur y triangular; Comprometidos (...) con lograr una cooperación horizontal eficiente y dirigida a la consecución de Resultados de Desarrollo que mejoren las condiciones de vida de los ciudadanos de nuestros países**”⁷

Un año más tarde, en las reuniones preparatorias de la XXIII Cumbre Iberoamericana de Panamá, julio de 2013, estos insumos quedaron plasmados en una serie de documentos, como el de “Renovación de la Cooperación” o la “Hoja de Ruta de la Cooperación Iberoamericana”, que finalmente se fusionaron en uno solo y que fue aprobado en la Cumbre, los “**Lineamientos para la Renovación de la Cooperación Iberoamericana**”. El documento partió de un análisis

⁵ Declaración de San José (2004) <http://segib.org/wp-content/uploads/DeclaraciondeSanJose.pdf>

⁶ Convenio de Santa Cruz de la Sierra <http://segib.org/wp-content/uploads/Convenio-SantaCruz.pdf>

⁷ Programa de Acción de la XXII Cumbre Iberoamericana de Cádiz (España), 2012 <http://segib.org/wp-content/uploads/PRGACCION-CUMIB-ESP.pdf>

de los nuevos retos de la región, como son las brechas de desarrollo existentes al interior de la región o la necesidad de poner en valor las nuevas formas de hacer cooperación, como la Cooperación Sur-Sur y Triangular, y se incide especialmente en la importancia de seguir avanzando en criterios de calidad. La segunda parte del mismo establecía una serie de acciones puntuales (nueve mandatos) para dar respuesta a los retos planteados por esta Agenda para la Renovación y una serie de propuestas de mejoras sustanciales en:

- 1) el aporte a las políticas públicas en nuestros países;
- 2) la calidad de los resultados;
- 3) la verificación de logros;
- 4) el uso óptimo de los recursos y
- 5) la rendición de cuentas.

“Actualmente la Cooperación Iberoamericana ha vivido un nuevo impulso por parte de los países iberoamericanos, con el propósito de reflexionar sobre los nuevos retos de la Cooperación Iberoamericana.”

La Hoja de Ruta comienza con un análisis de las **Áreas prioritarias de actuación**, acordadas por todos los países iberoamericanos, con el fin de redundar en la concentración y focalización de las acciones junto a la complementariedad con las políticas públicas nacionales, mejorando así su calidad y eficacia dirigidas a resultados concretos.

El documento de **“Áreas Prioritarias para la Cooperación Iberoamericana”**, aprobado en Veracruz (2014), ha sido el ejercicio por el cual los/as Responsables de la Cooperación Iberoamericana y la SEGIB han revisado “las líneas de trabajo contenidas en la Estrategia de la Cooperación, sobre la base de las necesidades de la región, que consolide y renueve el acervo que ha generado la Cooperación Iberoamericana a la fecha y que apoye a las políticas públicas de los países”. En él se decide priorizar las áreas de acción en las que tanto los/as Responsables de Cooperación

como las instancias de los países que participan en los Programas, Iniciativas y Proyectos Adscritos, y los organismos iberoamericanos (COMJIB, OEI, OIJ, OISS y SEGIB) tienen experiencia y logros concretos, siendo estas: el **Espacio Iberoamericano del Conocimiento (EIC)**, el **Espacio Cultural Iberoamericano (ECI)** y el **Espacio Iberoamericano de Cohesión Social (EICS)**. En el documento se establece el marco y la naturaleza, los Objetivos Estratégicos y las Estructuras de cada uno de los Espacios. Además, se propone que sea la SEGIB quien actúe como **Plataforma de Apoyo a la Cooperación Iberoamericana** para todos los actores del Sistema, dinamizando los Espacios Sectoriales Iberoamericanos, coordinando y generando sinergias, haciendo seguimiento y evaluando los Programas, Iniciativas y Proyectos Adscritos (PIPA), como principales instrumentos de esta modalidad de Cooperación, y compartiendo los resultados de la misma a través de un Plan Estratégico de Visibilidad de la Cooperación Iberoamericana.

En el Programa de Acción de la XXIV Cumbre Iberoamericana de Jefes/as de Estado y de Gobierno celebrada en Veracruz, México, también se mandató a la SEGIB desarrollar la Hoja de Ruta acordada para la elaboración del “Plan de Acción Cuatrienal de la Cooperación Iberoamericana 2015-2018 (PACCI)” en el documento **“Metodología y Hoja de Ruta para la Elaboración del Plan de Acción Cuatrienal de la Cooperación Iberoamericana 2015-2018 (PACCI)”** y cuyo objetivo es **identificar las directrices y prioridades** que señalen *“en función del valor añadido de la Cooperación Iberoamericana, cómo llevar a cabo los objetivos estratégicos de las áreas prioritarias a través de una serie de líneas de acción enfocadas a resultados, especificando quienes van a ser los actores clave para su desempeño”*⁸. El PACCI irá acompañado de Planes Operativos Anuales para el seguimiento de su cumplimiento.

⁸ Metodología y Hoja de Ruta para la Elaboración del Plan de Acción Cuatrienal de la Cooperación Iberoamericana 2015-2018 (PACCI).



1.2. Misión, visión, valores e identidad de la Cooperación Iberoamericana

La **misión** de la Cooperación Iberoamericana es contribuir al desarrollo de la región iberoamericana a través de un modelo de hacer cooperación que le distingue de otros existentes y a la vez los complementa, caracterizado por focalizar sus acciones en conseguir resultados concretos que incidan directamente en el fortalecimiento de las políticas públicas sectoriales nacionales, a través de un diálogo político intergubernamental basado en la cooperación técnica (intercambiando buenas prácticas, generando redes, participando en el diálogo político de los tomadores de decisiones, con formación) y la cooperación financiera (como los fondos concursables).

“La misión de la Cooperación Iberoamericana es contribuir al desarrollo de la región a través de un modelo de hacer cooperación que le distingue de otros existentes y a la vez los complementa”

Por lo que toca a la **visión** de la Cooperación Iberoamericana, ésta deberá contribuir a la consolidación de la Comunidad Iberoamericana y al fomento de la integración regional, fortaleciendo a las instituciones públicas para la mejora de la Gobernanza Democrática en la región.

En cuanto a sus **valores**, la Cooperación Iberoamericana se caracteriza por la horizontalidad y la no condicionalidad en la toma de decisiones y en la voluntad de generar lazos solidarios para hacer frente al desarrollo de la región iberoamericana,

contribuyendo así a la reducción de la vulnerabilidad de los países. Es un diálogo flexible y adaptable a la especificidad y heterogeneidad de los países iberoamericanos, que en su mayoría son Países de Renta Media (PRM) y, que encuentra en la Cooperación Sur-Sur y la Triangular una forma de trabajar. Asimismo, presta especial atención para no duplicar esfuerzos y recursos buscando complementariedades entre las acciones que cada país realiza y la actuación de otros organismos internacionales y regionales.

Se atenderá a los mandatos de la XV Cumbre Iberoamericana de Salamanca, donde se indica que las actuaciones de la Cooperación Iberoamericana deben incorporar la **equidad de género y la dimensión de etnia** y, al mandato del Programa de Acción de la XXIV Cumbre Iberoamericana de Veracruz que insta a promover la **transversalización de la perspectiva de Juventud** en el Sistema Iberoamericano.

2. Estructura del Documento

El documento de las “Áreas prioritarias de la Cooperación Iberoamericana”, aprobado en Veracruz (en diciembre de 2014) por los/as Responsables de la Cooperación Iberoamericana, inspira el “Plan de Acción Cuatrienal de la Cooperación Iberoamericana 2015-2018” (PACCI) que plantea dos componentes comunes a todos los Espacios, el Fortalecimiento de la Cooperación Iberoamericana y la Cooperación Sur-Sur, y tres más en función de las Áreas Prioritarias de la Cooperación Iberoamericana: el Espacio Iberoamericano del Conocimiento (EIC), el Espacio Cultural Iberoamericano (ECI) y el Espacio Iberoamericano de Cohesión Social (EICS).

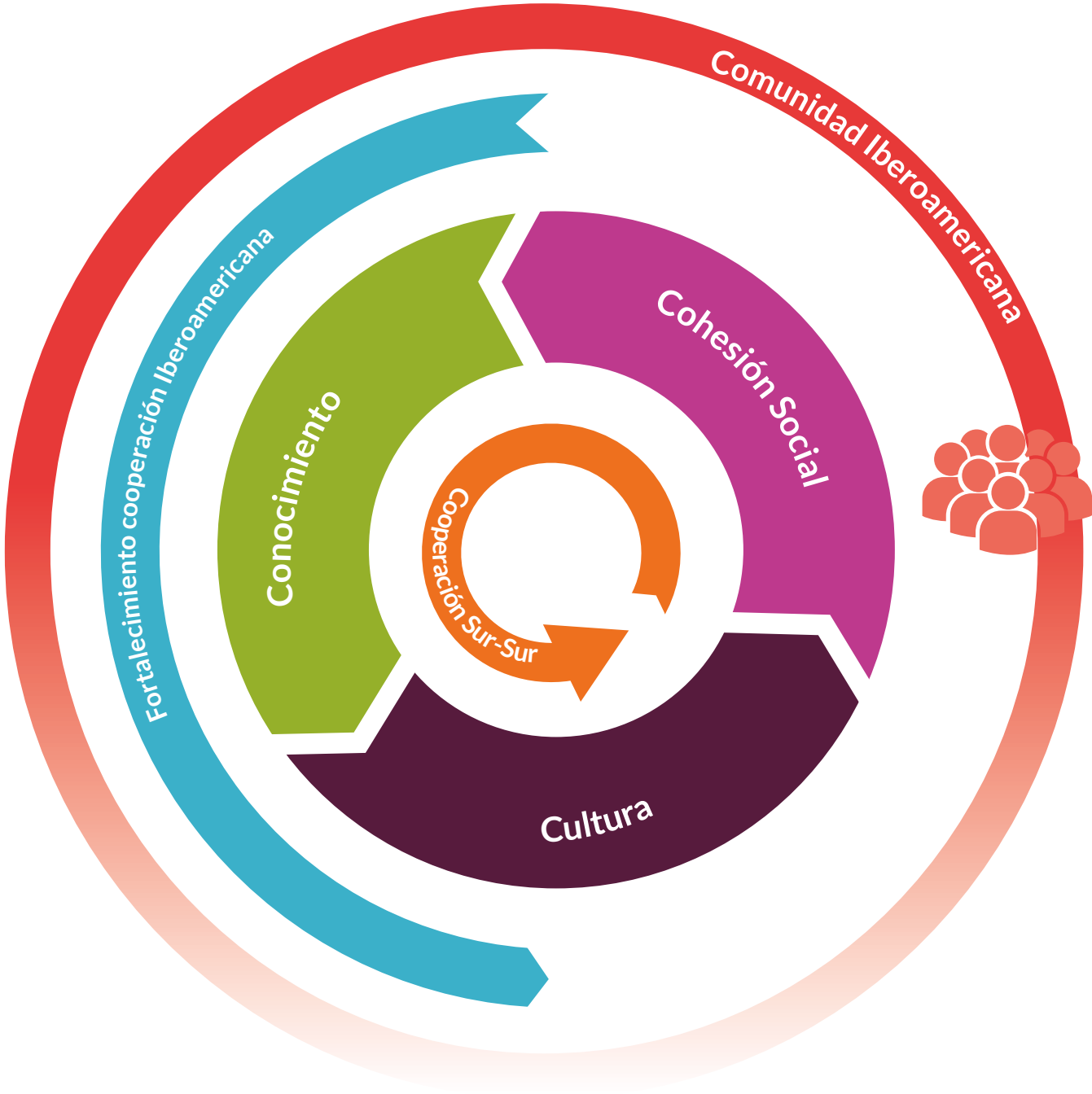
El Fortalecimiento de la Cooperación Iberoamericana incorpora elementos comunes a los tres Espacios Sectoriales a los que se les ha dado un énfasis especial por la novedad del actual ejercicio de planificación, como se verá más adelante en su desarrollo. En cuanto a los tres Espacios Sectoriales se han definido objetivos estratégicos, resultados y líneas de acción en función de los mandatos emanados de las Cumbres Iberoamericanas de Jefes de Estado y de Gobierno, y de las reuniones Ministeriales que configuran la Conferencia Iberoamericana.

Para el desarrollo del PACCI se han tomado como referentes los siguientes documentos:

Documentación de referencia:

- Estrategia y Manual Operativo
- Lineamientos para la Renovación de la Cooperación Iberoamericana
- Resultados de las Reuniones de Responsables de Cooperación Iberoamericanos (diciembre, 2014)
- Áreas Prioritarias de la Cooperación Iberoamericana
- Metodología y Hoja de Ruta para la elaboración del Plan de Acción Cuatrienal de la Cooperación Iberoamericana 2015-2018
- Resolución de Veracruz
- Declaración de Veracruz
- Programa de Acción de Veracruz

Mapa Conceptual del PACCI 2015-2018



3. El Fortalecimiento de la Cooperación Iberoamericana

La Renovación de la Cooperación Iberoamericana, iniciada en la XXII Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno de Cádiz (España, 2012), responde a la necesidad de generar una respuesta acorde a la realidad cambiante de la región iberoamericana. Se planteó con el **objetivo principal** de llevar a cabo las acciones mandatadas para lograr *“una Cooperación Iberoamericana renovada, basada en nuevas estrategias e instrumentos acordes a la realidad de la región y sustentada en esquemas de Cooperación Regional Sur-Sur y Triangular, siendo una cooperación horizontal eficiente y dirigida a la consecución de resultados de Desarrollo que mejoren las condiciones de vida de la ciudadanía de nuestros países”* (Programa de Acción de Cádiz, 2012).

Tal y como se ha descrito en el apartado **1.1.** del presente documento, el proceso para la renovación ha contado para su implementación con una **Hoja de Ruta** iniciada con la aprobación de *“Los Lineamientos para la Renovación de la Cooperación Iberoamericana”* en los cuales se enfatizaban una serie de aspectos hacia los que debía tender la Cooperación Iberoamericana, en particular:

- 1)** la racionalización y alineación con las estrategias de desarrollo nacional, las prioridades y los retos de la región;
- 2)** añadir valor a las políticas de desarrollo nacional;
- 3)** Estructurarla en base a áreas prioritarias;
- 4)** Aportar a la generación de capacidades y al intercambio de buenas prácticas;

5) Realizar una planificación de actividades, focalización y orientación a resultados;

6) Vincularla con otros espacios regionales existentes y con los otros actores de la Cooperación Internacional; y

7) Consolidar la Cooperación Iberoamericana como un modelo propio.

Bajo estas premisas se planificaron una serie de acciones encaminadas a la progresiva incorporación de criterios cuyo fin último fuera la optimización de los resultados de la Cooperación Iberoamericana.

El **Objetivo General** para el “Fortalecimiento de la Cooperación Iberoamericana” se inspira en estos mandatos que han acompañado el proceso de la Renovación de la Cooperación Iberoamericana con propuestas concretas para la optimización de los resultados de la misma. Complementa a los tres Espacios Sectoriales incidiendo en el fortalecimiento de las estructuras de los tres Espacios, en una planificación estratégica y operativa consensuada entre los actores de la Cooperación Iberoamericana, y en la coordinación y generación de sinergias. Además se enfatiza el apoyo a los Programas, Iniciativas y Proyectos Adscritos y la visibilidad a la Cooperación Iberoamericana para poder ofrecer una respuesta en consonancia con las exigencias de la actual coyuntura internacional.

Como primer paso para instrumentalizar la renovación, se acordaron tres espacios sectoriales sobre los que se focalizarían las acciones de la Cooperación (Conocimiento, Cultura y Cohesión Social) y se incidió en la importancia de fortalecerlos dotándoles de

una estructura y de una serie de mecanismos para la planificación estratégica y operativa. En este sentido, tomando como referencia el modelo de funcionamiento del Espacio Iberoamericano del Conocimiento, se han establecido tres niveles de coordinación: una primera instancia de coordinación política con los máximos responsables del sector a nivel nacional; una segunda instancia de coordinación con los Organismos Iberoamericanos y cualquier otro actor que sea considerada oportuna su participación; y un tercer nivel de apoyo y coordinación de los dos niveles anteriores.

Este mandato justifica el **primer objetivo estratégico** de la línea de Fortalecimiento de la Cooperación Iberoamericana.

“La Renovación de la Cooperación Iberoamericana responde a la necesidad de generar una respuesta acorde a la realidad cambiante de la región.”

En la XX Cumbre Iberoamericana de Mar del Plata (2010) se aprobó la última versión del Manual Operativo de la Cooperación Iberoamericana que actualiza la aprobada como anexo al Convenio de Bariloche de la V Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno en 1995. El Convenio de Bariloche es el marco jurídico e institucional de referencia de los Programas, Iniciativas y Proyectos Adscritos y establece que sea la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) el organismo responsable de la coordinación general de la Cooperación Iberoamericana, estableciendo dos bloques de funciones y responsabilidades:

- 1)** las relacionadas con la calidad y los procesos de la Cooperación Iberoamericana; y
- 2)** las relacionadas con el fortalecimiento de la Cooperación Iberoamericana.

Obedeciendo a este mandato se ha formulado el **segundo objetivo estratégico** de este apartado sin menoscabo de las contribuciones que puedan realizar el resto de actores de la Cooperación Iberoamericana, imprescindibles para su buen funcionamiento.

La importancia de compartir con la ciudadanía los avances y la contribución de la Cooperación Iberoamericana al desarrollo de los países iberoamericanos justifican el **tercer Objetivo Estratégico** de la línea de Fortalecimiento de la Cooperación Iberoamericana. Por un lado, contaremos los avances en la consolidación de los tres Espacios Sectoriales de la Cooperación Iberoamericana y, por otro lado, se dará cuenta de los logros obtenidos a nivel de Programas, Iniciativas y Proyectos Adscritos como principales instrumentos de la Cooperación Iberoamericana en su más de 20 años de andadura.

Fortalecimiento de la Cooperación Iberoamericana

Objetivo General: Fortalecer la cooperación iberoamericana para alcanzar los resultados previstos.

Objetivo Estratégico 1 (OE1)	Fortalecer los tres Espacios Sectoriales de la Cooperación Iberoamericana.		
	Resultado 1 (OE1-R1)	Generadas las estructuras de gestión, decisión y estrategia.	
		Línea de Acción 1 (OE1-R1-LA1)	Apoyar y coordinar las acciones encaminadas a la constitución y consolidación de las estructuras formales de los tres Espacios de la Cooperación Iberoamericana.
		Línea de Acción 2 (OE1-R1-LA2)	Consensuar y desarrollar las directrices y prioridades sectoriales de la Cooperación Iberoamericana.
	Línea de Acción 3 (OE1-R1-LA3)	Seguimiento, monitoreo y evaluación por resultados del PACCI 2015-2018.	
Resultado 2 (OE1-R2)	Generados los mecanismos para la articulación y sinergias en la Cooperación Iberoamericana.		
	Línea de Acción 1 (OE1-R2-LA1)	Impulsar acciones de articulación entre los espacios y con otros actores del Sistema Iberoamericano.	
Objetivo Estratégico 2 (OE2)	Fortalecer los Programas, las Iniciativas y los Proyectos Adscritos (PIPA) como principales instrumentos de la Cooperación Iberoamericana.		
	Resultado 1 (OE2-R1)	Mejorada la gestión de los PIPA para el cumplimiento de sus objetivos.	
		Línea de Acción 1 (OE2-R1-LA1)	Fortalecer a la SEGIB como una plataforma de apoyo para los Programas, las Iniciativas y los Proyectos Adscritos (PIPA) de la Cooperación Iberoamericana.
Línea de Acción 2 (OE2-R1-LA2)	Desarrollar el Sistema de Seguimiento y Evaluación de los PIPA.		
Objetivo Estratégico 3 (OE3)	Contribuir a la visibilidad de la Cooperación Iberoamericana.		
	Resultado 1 (OE3-R1)	Mejorado el conocimiento de la Cooperación Iberoamericana.	
		Línea de Acción 1 (OE3-R1-LA1)	Desarrollar un Plan Estratégico de Visibilidad de la Cooperación Iberoamericana que incluya mecanismos que favorezcan la difusión de las acciones de los Espacios Sectoriales y acciones de los PIPA.
Línea de Acción 2 (OE3-R1-LA2)	Desarrollar una línea de análisis y difusión de temas de desarrollo y cooperación iberoamericana.		



4. La Cooperación Sur-Sur

En el Programa de Acción de la XVII Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de Santiago de Chile (2007), en su punto 38, se definió encomendar a la SEGIB la realización de un reporte anual de Cooperación Sur-Sur (CSS) en la región iberoamericana. Este informe, que va por su octava edición en 2015, empezó incluyendo solamente a 6 países y hoy incluye a 21 habiendo registrado en todo este tiempo más de 7.800 actividades de CSS en toda la región iberoamericana.

“El trabajo en Cooperación sur-sur de la región iberoamericana ha sido reconocido internacionalmente por su excepcionalidad, único a nivel global, y por la calidad de sus productos y resultados obtenidos”

Asimismo, en el marco de la XVIII Cumbre de San Salvador en 2008 se aprueba la creación del Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS) cuya efectiva puesta en marcha se realizó a comienzos de 2010. El trabajo del PIFCSS para el desarrollo y fortalecimiento de capacidades de las agencias e instituciones responsables de cooperación para realizar más y mejor CSS en todo el continente, ha sido reconocido internacionalmente por su excepcionalidad, único a nivel global, y la calidad de sus productos y resultados obtenidos.

En este marco, se busca contribuir al fortalecimiento de la modalidad de Cooperación Sur-Sur en el ámbito iberoamericano para ser una cooperación que impacta positivamente sobre el desarrollo de esta Comunidad. Para ello, entre otros **objetivos estratégicos**, la SEGIB se propone potenciar las dinámicas de trabajo Sur-Sur para lograr que Iberoamérica sea un referente de la Cooperación Sur-Sur, que contribuya a potenciar el resto de la cooperación iberoamericana; así como explorar sinergias con organismos internacionales que permitan visibilizar y difundir sus beneficios y resultados a nivel global.

Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur

Objetivo General: Contribuir al fortalecimiento de la modalidad de Cooperación Sur-Sur en el ámbito iberoamericano por ser una cooperación que impacta positivamente sobre el Desarrollo de esta Comunidad.

Objetivo Estratégico 1 (OE1)	Consolidar y fortalecer las dinámicas de trabajo Sur-Sur.		
	Resultado 1 (OE1-R1)	Fortalecidas las capacidades y generadas las sinergias entre los países.	
		Línea de Acción 1 (OE1-R1-LA1)	Potenciar el proceso de elaboración del Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica.
		Línea de Acción 2 (OE1-R1-LA2)	Impulsar el Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur, visibilizar sus beneficios y promover lecciones aprendidas con el resto de la Cooperación Iberoamericana.
	Línea de Acción 3 (OE1-R1-LA3)	Apoyar las acciones de las Agencias o Instituciones Nacionales de Cooperación de los países iberoamericanos para impulsar las actuaciones de las áreas que éstas requieran.	
Objetivo Estratégico 2 (OE2)	Contribuir al posicionamiento de Iberoamérica como referente de la Cooperación Sur-Sur a nivel internacional.		
	Resultado 1 (OE2-R1)	Visibilizada la Cooperación Sur-Sur Iberoamericana en el sistema internacional.	
		Línea de Acción 1 (OE2-R1-LA1)	Apoyar la difusión, la visibilidad y el posicionamiento estratégico en espacios internacionales del Informe de Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica.
	Línea de Acción 2 (OE2-R1-LA2)	Explorar sinergias en materia de cooperación sur-sur con otros organismos internacionales.	

5. Área Prioritaria I: Espacio Iberoamericano del Conocimiento (EIC)

La creación del **Espacio Iberoamericano del Conocimiento (EIC)** fue acordada en la XV Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y Gobierno, celebrada en 2005 en la ciudad de Salamanca. El texto de la Declaración de la Cumbre de Salamanca estableció que el EIC *“se orienta a la necesaria transformación de la Educación Superior, y se articula en torno a la investigación, el desarrollo y la innovación, condición necesaria para incrementar la productividad brindando mejor calidad y accesibilidad a los bienes y servicios para nuestros pueblos así como la competitividad internacional de nuestra región”*.

Según el documento por el que se regula la estructura básica y marco organizativo del Espacio Iberoamericano del Conocimiento, éste se define como el ámbito de confluencia armónica de políticas, instrumentos y agentes de la educación superior, la ciencia y la innovación, elementos que constituyen los tres vértices del triángulo del conocimiento.

Desde su creación, en 2005, el EIC ha avanzado de forma clara en su institucionalidad: a la constitución del Foro de Responsables de Educación Superior, Ciencia e Innovación, máxima instancia decisoria, se sumaron una Unidad Coordinadora y un Comisionado.

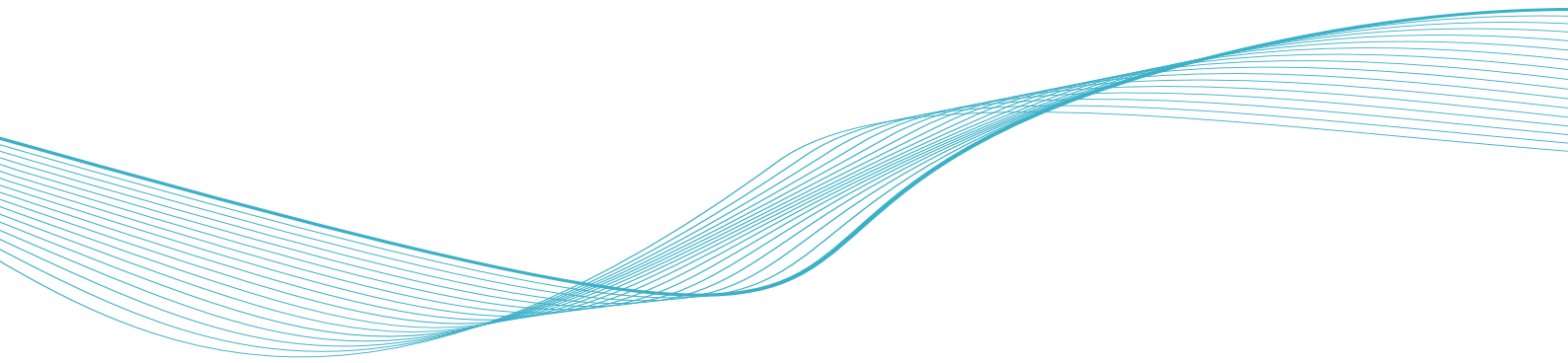
Por otra parte, la Estrategia del Espacio Iberoamericano del Conocimiento, aprobada por el Foro de Responsables de Educación Superior, Ciencia e Innovación en el año 2011 en La Habana, estableció la visión al 2021, el objetivo estratégico, los objetivos específicos y las líneas de acción para desarrollar estos objetivos.

La Estrategia del EIC y los acuerdos adoptados por la Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno, muy singularmente los mandatos de la XXIV

Cumbre de Veracruz (2014), constituyen la base a partir de la que se han formulado los cuatro objetivos estratégicos que conforman el Área Prioritaria 1 del presente Plan de Acción Cuatrienal de la Cooperación Iberoamericana 2015-2018. Este Área tiene como **Objetivo General** “promover la calidad, cobertura e internacionalización de la educación superior y fomentar la investigación, el desarrollo y la innovación, como condiciones necesarias para la mejora de la calidad y la accesibilidad de bienes y servicios, la reducción de asimetrías y desigualdades, así como para el impulso de la competitividad”, haciendo del EIC un espacio de concertación, de cooperación efectiva y complementariedad entre los sistemas de Educación Superior y de Ciencia, Tecnología e Innovación de los países iberoamericanos, que se vincule al fomento de acciones innovadoras y de emprendimiento, contribuyendo así al desarrollo social y económico de la región, y a promover la generación, aplicación y divulgación del conocimiento, con un tratamiento favorable a las economías más pequeñas y vulnerables.

El **primero de los objetivos** estratégicos pretende impulsar la movilidad de estudiantes, profesorado y personal de investigación previniendo la ocurrencia y mitigando el impacto negativo de la fuga de cerebros, contribuyendo al desarrollo de la Educación Superior como un bien público social, reduciendo las desigualdades en cuanto a acceso, permanencia y calidad en la formación de grado, así como en el acceso de los egresados a la capacitación para la innovación y a la educación postgraduada para el desarrollo de la educación superior, la ciencia, la tecnología y la innovación, en función de los objetivos de desarrollo económico social de la región.

Como línea de acción destacada se incorpora la de avanzar en la creación de un Marco Iberoamericano



de Movilidad Académica, para lo que, atendiendo a los mandatos de la Cumbre de Veracruz, se promoverá una “Alianza para la Movilidad Académica”, de adhesión voluntaria y con la participación de todos los actores; se elaborará una propuesta estratégica para la creación de un sistema de movilidad académica de nivel superior; y se creará una plataforma de información, coordinación y gestión compartidas.

“EIC un espacio de concertación entre los sistemas de Educación Superior y de Ciencia, Tecnología e Innovación de los países iberoamericanos, vinculado al fomento de acciones innovadoras y de emprendimiento, contribuyendo así al desarrollo social y económico de la región”

El **segundo de los objetivos** estratégicos se dirige al “fortalecimiento e interconexión de los sistemas nacionales de Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI) y de instrumentos regionales de cooperación como el Programa CYTED, fomentando la investigación y aumentando la producción de conocimiento científico y tecnológico pertinente y socialmente útil, así como impulsando la innovación”, sobre la base de un modelo de apropiación social y económica del conocimiento. Este objetivo estratégico incluye entre sus líneas de acción la de contribuir al fomento de la educación en ciencia y de la cultura científica, así como a la apropiación de la CTI por la ciudadanía. Para ello y como principal actividad se ha previsto, atendiendo

al Programa de Acción de Veracruz, el desarrollo del proyecto de Agenda Ciudadana de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, en coordinación con la Iniciativa Iberoamericana de Comunicación Social y Cultura Científica.

Y con el **tercero** de ellos se quiere facilitar la realización de prácticas y pasantías de estudios de duración limitada en empresas iberoamericanas en cualquiera de sus sedes dentro del Espacio Iberoamericano, que “amplíen las oportunidades de capacitación laboral para nuestros y nuestras jóvenes; la movilidad intra-empresarial; la movilidad de personal directivo, profesionales, personal de investigación, trabajadores y trabajadoras, así como la movilidad de personas emprendedoras, inversores e inversoras.”

Por último, **el cuarto objetivo** estratégico responde a la voluntad reiteradamente expresada de fomentar la interacción entre el sector productivo y las instituciones y ámbitos de generación y transmisión del conocimiento, así como los mecanismos y procesos de transformación de conocimiento en innovación, y la traducción de dicha innovación en activos de propiedad intelectual, como base para el “impulso de la productividad y la competitividad en el marco del Espacio Iberoamericano del Conocimiento (EIC)” promoviendo una mayor participación empresarial, considerando como instancias especializadas relevantes para ello el Foro MIPYME y el Encuentro Iberoamericano Empresarial.

Todos ellos vienen a conformar un marco operativo y de acción que responde coherentemente a las previsiones del documento de Áreas Prioritarias aprobado por la Cumbre de Veracruz, orientado, tal como se señalaba, por la Estrategia del EIC y los mandatos recibidos de los Jefes de Estado y de Gobierno.

Área Prioritaria I- Espacio Iberoamericano del Conocimiento (EIC)

Objetivo General: Promover la calidad, cobertura e internacionalización de la educación superior y fomentar la investigación, el desarrollo y la innovación, como condiciones necesarias para la mejora de la calidad y la accesibilidad de bienes y servicios, la reducción de asimetrías y desigualdades, así como para el impulso de la competitividad.

Objetivo Estratégico 1 (AP1-OE1)	Desarrollar y fortalecer la educación superior, la ciencia, la tecnología y la innovación, a través de la movilidad académica, previniendo la ocurrencia y mitigando el impacto negativo de la fuga de cerebros.		
	Resultado 1 (AP1-OE1-R1)	Impulsada la Movilidad Académica en Iberoamérica.	
		Línea de Acción 1 (AP1-OE1-R1-LA1) Crear el Marco Iberoamericano de Movilidad Académica.	
	Resultado 2 (AP1-OE1-R2)	Generadas las condiciones para favorecer la Movilidad Académica.	
		Línea de Acción 1 (AP1-OE1-R2-LA1)	Poner en marcha el Portal Iberoamericano de Movilidad de Investigadores, como instrumento destacado para favorecerla.
		Línea de Acción 2 (AP1-OE1-R2-LA2)	Fomentar la colaboración y la creación de un mecanismo entre los sistemas nacionales de aseguramiento de la calidad y acreditación; el establecimiento de un sistema iberoamericano de información de la educación superior; y el reconocimiento mutuo de períodos de estudio y de títulos.
		Línea de Acción 3 (AP1-OE1-R2-LA3)	Fortalecer la Educación y Formación Técnica Profesional mediante su inclusión en la Movilidad Académica Iberoamericana.
Objetivo Estratégico 2 (AP1-OE2)	Contribuir al fortalecimiento de los sistemas nacionales de Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI) y de instrumentos regionales de cooperación, como el Programa CYTED, fomentando la investigación y aumentando la producción de conocimiento científico y tecnológico pertinente y socialmente útil, así como impulsando la innovación.		
	Resultado 1 (AP1-OE2-R1)	Generados mecanismos e instrumentos de cooperación en Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI) que contribuyen al fortalecimiento de los Sistemas Nacionales.	
		Línea de Acción 1 (AP1-OE2-R1-LA1)	Promover la cooperación en materia de análisis de políticas y evaluación de programas y proyectos de CTI, en particular mediante la creación del Banco Iberoamericano de Evaluadores (BIE).
		Línea de Acción 2 (AP1-OE2-R1-LA2)	Fomentar la educación en ciencia y la cultura científica, así como a la apropiación de la CTI por la ciudadanía, mediante el desarrollo del proyecto de Agenda Ciudadana.
		Línea de Acción 3 (AP1-OE2-R1-LA3)	Impulsar acuerdos iberoamericanos para la utilización compartida de infraestructuras científico-tecnológicas, tanto físicas como virtuales; el establecimiento, desarrollo y potenciación de redes de excelencia y otras plataformas regionales de cooperación en áreas prioritarias de CTI; y el fomento de la formación interdisciplinaria y el impulso a la transferencia tecnológica.

Objetivo Estratégico 2 (AP1-OE2)	Resultado 1 (AP1-OE2-R1)	Línea de Acción 4 (AP1-OE2-R1-LA4)	Fomentar el acceso abierto a la información académica, científica, tecnológica y de innovación, promoviendo los repositorios nacionales y regionales que permitan el acceso a esta información.
		Línea de Acción 5 (AP1-OE2-R1-LA5)	Revisar la Estrategia del EIC y elaborar la Agenda Iberoamericana de Cooperación en CTI.
		Línea de Acción 6 (AP1-OE2-R1-LA6)	Impulsar mecanismos que fomenten iniciativas vinculadas a la innovación y la tecnología para el desarrollo del Ecosistema Digital.
Objetivo Estratégico 3 (AP1-OE3)	Ampliar las oportunidades de capacitación laboral para nuestros y nuestras jóvenes; la movilidad intra-empresarial; la movilidad de personal directivo, profesionales, personal de investigación, trabajadores y trabajadoras, así como la movilidad de personas emprendedoras, inversores e inversoras.		
	Resultado 1 (AP1-OE3-R1)	Favorecida la movilidad y capacitación laborales, así como la de las personas emprendedoras e inversoras.	
		Línea de Acción 1 (AP1-OE3-R1-LA1)	Estudiar la viabilidad de un Convenio-Marco Iberoamericano, de participación voluntaria, que contemple, entre otros aspectos, las mejores vías de remover obstáculos a las diversas modalidades de movilidad señaladas, sean de índole migratoria, profesional o educativa, incluyendo el reconocimiento de títulos, con miras a su aprobación e implementación.
Objetivo Estratégico 4 (AP1-OE4)	Impulsar la productividad y la competitividad en el marco del Espacio Iberoamericano del Conocimiento (EIC).		
	Resultado 1 (AP1-OE4-R1)	Fomentada la interacción entre el sector productivo y las instituciones y ámbitos de generación y transmisión del conocimiento, así como los mecanismos y procesos de transformación de conocimiento en innovación, y la traducción de dicha innovación en activos de propiedad intelectual.	
Línea de Acción 1 (AP1-OE4-R1-LA1)		Elaborar una propuesta de agenda y programa de trabajo en materia de Conocimiento e impulso de la competitividad.	

6. Área Prioritaria II: Espacio Cultural Iberoamericano (ECI)

En la I Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno (Guadalajara, México 1991), los mandatarios crearon un espacio de deliberación permanente, sustentado en un pasado y una cultura común.

Acordaron: *“convertir el conjunto de afinidades históricas y culturales en un instrumento de unidad y desarrollo basado en el diálogo, la cooperación y la solidaridad”*. Definieron que el principal elemento constitutivo de lo que en adelante se denominaría la Comunidad Iberoamericana era el acervo cultural común.

“Convertir el conjunto de afinidades históricas y culturales en un instrumento de unidad y desarrollo basado en el diálogo, la cooperación y la solidaridad, como elemento constitutivo de la Comunidad Iberoamericana” constituye la base del ECI”

En la Conferencia Iberoamericana, se pueden agrupar las acciones para fortalecer esos vínculos en el denominado Espacio Cultural Iberoamericano (ECI), integrado principalmente por los Programas e Iniciativas de Cooperación Cultural que favorecen principalmente la producción, coproducción circulación y estímulo directo a creadores culturales; también, la Conferencia Iberoamericana de Ministros y Altas Autoridades de Cultura; los Congresos Iberoamericanos de Cultura, así como en el quehacer de los organismos regionales y los coadyuvantes en la materia; los programas de movilidad, gestión y fomento cultural; la capacidad de entenderse en la diversidad y de compartir experiencias y buenas prácticas; el diseño y puesta en marcha políticas públicas regionales; las

acciones derivadas de los ejes estratégicos Pymes Culturales, Diplomacia Cultural y, Cultura y Cohesión Social. El ECI se ha ido estructurando de manera gradual y participativa, lo que permite identificarlo conceptual y operativamente.

A partir del trabajo conjunto para posicionar y considerar la cultura como eje transversal del desarrollo se fortalecen los Programas e Iniciativas de Cooperación y se avanza en la formulación de políticas públicas de manera coordinada con los gobiernos y administraciones nacionales, estatales, departamentales, territoriales y locales para la instrumentación y puesta en marcha de acciones para una mayor dotación de servicios culturales de calidad en la región así como facilitar la circulación de las expresiones culturales y favorecer la puesta en valor del patrimonio cultural de cual somos depositarios.

En un contexto de renovación, las decisiones de la Cumbre de Veracruz, México (2014) sustentan los 3 objetivos estratégicos del ECI en el presente documento. El **primero de los objetivos** reconoce y pone en valor a la Carta Cultural Iberoamericana, (Montevideo, 2006), la pertinencia del Informe sobre la Consolidación del ECI (Panamá, 2013) y el desarrollo sistemático de las dimensiones que lo integran, algunas de las cuales ya han iniciado su andadura gracias a la integración de grupos de trabajo. La Consolidación del ECI es un proceso bajo el liderazgo y coordinación de la SEGIB y los aportes técnicos y financieros de las instituciones de cultura de los países miembros de la Conferencia Iberoamericana.

Con el **segundo objetivo** estratégico, se busca fortalecer el diálogo sobre políticas culturales en la región como un elemento que contribuye a la integración regional. El **tercer objetivo** estratégico busca contribuir al desarrollo de una economía de la cultura en la región de alto valor añadido.

Área Prioritaria II- Espacio Cultural Iberoamericano (ECI)

Objetivo General: Desarrollar la Carta Cultural Iberoamericana (2006) y las siete dimensiones identificadas en el Informe sobre la Consolidación del Espacio Cultural Iberoamericano (2013) con el fin de posicionar el aporte de la cultura al desarrollo mediante el diseño y análisis de políticas públicas y las acciones estratégicas de los Programas e Iniciativas de Cooperación, buscando garantizar, junto con los países miembros y otros actores, su financiación futura.

Objetivo Estratégico 1 (AP2-OE1)	Posicionar la cultura como eje transversal de desarrollo.	
	Resultado 1 (AP2-OE1-R1)	Fortalecida la apropiación de la Carta Cultural Iberoamericana y el Informe sobre la Consolidación del Espacio Cultural Iberoamericano en los países.
	Línea de Acción 1 (AP2-OE1-R1-LA1)	Dimensión Social y Ciudadana: Promover la formulación de políticas de participación social y acceso democrático a las manifestaciones artísticas y culturales y desarrollar proyectos inclusivos y novedosos.
	Línea de Acción 2 (AP2-OE1-R1-LA2)	Dimensión Histórico-Patrimonial: Desarrollar y difundir el Código Iberoamericano de Patrimonio Cultural y promover el desarrollo de un plan de protección y salvaguarda del patrimonio cultural de cada país acorde a la legislación internacional y local.
	Línea de Acción 3 (AP2-OE1-R1-LA3)	Dimensión Económica: Desarrollar e implementar un plan para fortalecer a las industrias culturales y creativas iberoamericanas, promover la colaboración entre empresas del sector y su participación en proyectos conjuntos y dotarlas de nuevos esquemas de financiamiento y con ello fomentar y facilitar la circulación e intercambio de bienes y servicios culturales.

Área Prioritaria II- Espacio Cultural Iberoamericano (ECI)

Objetivo General: Desarrollar la Carta Cultural Iberoamericana (2006) y las siete dimensiones identificadas en el Informe sobre la Consolidación del Espacio Cultural Iberoamericano (2013) con el fin de posicionar el aporte de la cultura al desarrollo mediante el diseño y análisis de políticas públicas y las acciones estratégicas de los Programas e Iniciativas de Cooperación, buscando garantizar, junto con los países miembros y otros actores, su financiación futura.

Objetivo Estratégico 1 (AP2-OE1)	Resultado 1 (AP2-OE1-R1)	Línea de Acción 4 (AP2-OE1-R1-LA4)	Dimensión Institucional y Normativa: Fortalecer la institucionalidad cultural en los países de la región Iberoamericana y el levantamiento de estudios sobre las nuevas tendencias en la organización administrativa de la cultura y sus estructuras organizativas para identificar las políticas, programas, acciones y buenas prácticas sobre estímulos y cargas fiscales para la cultura y el arte, y movilidad artístico cultural en la región.
		Línea de Acción 5 (AP2-OE1-R1-LA5)	Dimensión Educativa, de Formación y del Conocimiento: Impulsar los cursos de formación, capacitación y actualización en diplomacia cultural, bajo la responsabilidad de las academias, escuelas e institutos diplomáticos contando con la aportación en contenidos de los ministerios e instituciones de cultura de la región y otros organismos especializados e impulsar la movilidad académica en la formación artística y de gestión cultural.
		Línea de Acción 6 (AP2-OE1-R1-LA6)	Dimensión Comunicacional y Digital: Promover el acceso a la cultura a través de la promoción de diversos e innovadores medios digitales, a través del desarrollo de la Agenda Digital Cultural para Iberoamérica y el fortalecimiento de los componentes digitales de los PIPAS adscritos al espacio cultural iberoamericano.
		Línea de Acción 7 (AP2-OE1-R1-LA7)	Dimensión de la Creación Cultural y Artística: Desarrollar criterios de estímulo a la creación en los Programas e Iniciativas de cooperación, promover programas específicos de fomento cultural y residencias artísticas, propiciando sinergias con la Alianza para la Movilidad Académica Iberoamericana, a través de las Universidades de las Artes y otras instituciones especializadas.

Objetivo Estratégico 2 (AP2-OE2)	Fortalecer el diálogo sobre políticas públicas en materia de cultura con los diversos niveles y órdenes de gobierno, con la sociedad y promover la integración regional.		
	Resultado 1 (AP2-OE2-R1)	Fortalecidas las instancias de diálogo político y social en materia de cultura.	
		Línea de Acción 1 (AP2-OE2-R1-LA1)	Fortalecer los foros de debate, mesas de diálogo, seminarios y los Congresos Iberoamericanos de Cultura como el espacio privilegiado de diálogo con la sociedad.
Objetivo Estratégico 3 (AP2-OE3)	Promover la contribución de la cultura a la economía nacional y de otros sectores.		
	Resultado 1 (AP2-OE3-R1)	Implementado un sistema de información y medición común.	
		Línea de Acción 1 (AP2-OE3-R1-LA1)	Desarrollar una metodología común para la medición de las cuentas satélites de la cultura teniendo en cuenta las experiencias e instrumentos existentes.
		Línea de Acción 2 (AP2-OE3-R1-LA2)	Impulsar los Sistemas de información cultural en la región y el Observatorio Iberoamericano de Cultura.
		Línea de Acción 3 (AP2-OE3-R1-LA3)	Desarrollar programas de formación y capacitación para la identificación de indicadores con el aporte de los Programas e Iniciativas de Cooperación Cultural.

7. Área Prioritaria III: Espacio Iberoamericano de la Cohesión Social

La XVII Cumbre de Jefes de Estado y Gobierno celebrada en Santiago de Chile en 2007, cuyo tema central fue “Cohesión social y políticas sociales para alcanzar sociedades más inclusivas en Iberoamérica”, reafirmó la prioridad política de contar con una agenda conjunta de desarrollo social en los países iberoamericanos.

En dicha Cumbre se identificaron como barreras regionales a la cohesión social la elevada concentración en la distribución del ingreso, generadora de grandes brechas socioeconómicas; la disparidad en el acceso a la educación, la salud y trabajo decente; la discriminación étnica, de género y generaciones, y la creciente tensión entre la demanda ciudadana de servicios públicos de calidad y las instituciones encargadas de proveerlos. Teniendo en cuenta que se trata de una cuestión multidimensional, las respuestas que apunten a la cohesión social deberán ser integrales e integradas.

“La Cohesión social y las políticas sociales para alcanzar sociedades más inclusivas en Iberoamérica, prioridad para el desarrollo de la región.”

En la actualidad, el Espacio Iberoamericano de Cohesión Social (EICS) es el espacio articulador de los Programas, Iniciativas, Proyectos Adscritos y actividades vinculadas a esta área para asegurar su alineamiento a las prioridades estratégicas definidas por los países miembros así como para contribuir a su mejor coordinación y eficacia. Teniendo en cuenta los cambios sociales experimentados por los países de la región en los últimos 20 años, el EICS de la Cooperación Iberoamericana tiene el **objetivo general**

para los próximos cuatro años de “contribuir a la consolidación de matrices de protección social para el acceso efectivo y disfrute pleno de los derechos de las personas”.

En este sentido, el **primero de los objetivos estratégicos** pretende “promover aquellas políticas prioritarias para los países de Iberoamérica que contribuyan con el cumplimiento de la agenda de desarrollo post 2015”, a través de la generación de insumos que permitan identificar y difundir los avances y desafíos de la región.

El **segundo de los objetivos estratégicos** tiene como último cometido velar por el desarrollo social integral y el pleno ejercicio de todos los derechos de todas las personas en la región iberoamericana a través de la “promoción de la perspectiva de etnia, género y juventud”. Además, se apoyará la elaboración de políticas públicas de acceso a la justicia de grupos en situación de vulnerabilidad, con especial atención a la población afrodescendiente e indígena, las mujeres y los jóvenes.

El **tercero de los objetivos estratégicos** se dirige a “mejorar los espacios de colaboración del Sistema iberoamericano, especialmente en materia de innovación social”. Se promoverán el acceso a tecnologías de la información y la comunicación y acciones concretas en materia de política penitenciaria y lucha contra el crimen organizado transnacional.

Por último, el **cuarto objetivo estratégico** busca impulsar acciones multilaterales en la construcción de políticas públicas que permitan sociedades más cohesionadas. Para ello se incorporan líneas de acción, dirigidas a fortalecer políticas educativas, a la prevención y atención de enfermedades y a extender los sistemas de protección social en la región.

Área Prioritaria III- Espacio Iberoamericano de Cohesión Social (EICS)

Objetivo General: Contribuir a la consolidación de matrices de protección social para el acceso efectivo y disfrute pleno de los derechos de las personas.

Objetivo Estratégico 1 (AP3-OE1)	Promover aquellas políticas prioritarias para los países de Iberoamérica que contribuyan con el cumplimiento de la Agenda 2030.		
	Resultado 1 (AP3-OE1-R1)	Impulsados en el EICS los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).	
		Línea de Acción 1 (AP3-OE1-R1-LA1)	Seguimiento de las discusiones que definen el posicionamiento ante los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) para generar insumos que permitan identificar y difundir los avances y desafíos de Iberoamérica en este plano.
Objetivo Estratégico 2 (AP3-OE2)	Promover la perspectiva de etnia, género y juventud en los países iberoamericanos.		
	Resultado 1 (AP3-OE2-R1)	Fortalecidas las acciones de la Cooperación Iberoamericana en la promoción de la perspectiva de género, etnia y juventud.	
		Línea de Acción 1 (AP3-OE2-R1-LA1)	Promover la protección de los derechos de los pueblos indígenas y afrodescendientes, así como su autodesarrollo social, económico y cultural.
		Línea de Acción 2 (AP3-OE2-R1-LA2)	Promover la transversalización de la perspectiva de juventud en el Sistema Iberoamericano.
		Línea de Acción 3 (AP3-OE2-R1-LA3)	Promover la transversalización de la perspectiva de género en el Sistema Iberoamericano, incluyendo a los Programas de Cooperación.
		Línea de Acción 4 (AP3-OE2-R1-LA4)	Apoyar la elaboración de políticas públicas de acceso a la justicia de grupos en situación de vulnerabilidad, con especial atención a la población afrodescendiente e indígena, las mujeres y los jóvenes.
		Línea de Acción 5 (AP3-OE2-R1-LA5)	Promover la transversalización de la perspectiva de no discriminación en el Sistema Iberoamericano.

Área Prioritaria III- Espacio Iberoamericano de Cohesión Social (EICS)

Objetivo General: Contribuir a la consolidación de matrices de protección social para el acceso efectivo y disfrute pleno de los derechos de las personas.

Objetivo Estratégico 3 (AP3-OE3)	Mejorar los espacios de colaboración del Sistema iberoamericano, especialmente en materia de innovación social.		
	Resultado 1 (AP3-OE3-R1)	Generadas capacidades e intercambio de buenas prácticas en el Sistema Iberoamericano.	
		Línea de Acción 1 (AP3-OE3-R1-LA1)	Generar espacios de debate y colaboración con redes y organizaciones de la sociedad civil en los ámbitos de la cohesión social, con especial énfasis en la Innovación Social.
		Línea de Acción 2 (AP3-OE3-R1-LA2)	Promover el acceso a las Tecnologías de la Información y la Comunicación, con especial atención a poblaciones vulnerables partiendo del intercambio de buenas prácticas.
		Línea de Acción 3 (AP3-OE3-R1-LA3)	Promover acciones concretas en materia de política penitenciaria y lucha contra el crimen organizado trasnacional.

Objetivo Estratégico 4 (AP3-OE4)	Fortalecer espacios de trabajo multilateral para lograr una sociedad iberoamericana más cohesionada.		
	Resultado 1 (AP3-OE4-R1)	Impulsadas acciones multilaterales concretas en sectores específicos de inclusión social.	
		Línea de Acción 1 (AP3-OE4-R1-LA1)	Fortalecer políticas educativas orientadas al desarrollo de programas de alfabetización y de educación temprana.
		Línea de Acción 2 (AP3-OE4-R1-LA2)	Promover el cumplimiento del Convenio Multilateral Iberoamericano de Seguridad Social.
		Línea de Acción 3 (AP3-OE4-R1-LA3)	Facilitar el intercambio de la información y conocimiento, para la promoción de la salud, la prevención y la atención de enfermedades, con especial énfasis en las crónicas no transmisibles.
		Línea de Acción 4 (AP3-OE4-R1-LA4)	Identificar las mejores prácticas en el ámbito del deporte como herramienta de inclusión social.
Línea de Acción 5 (AP3-OE4-R1-LA5)	Procurar la extensión de los Sistemas de Protección Social en Iberoamérica, teniendo en cuenta la especial vulnerabilidad de las personas adultas mayores y de las personas con discapacidad.		

8. Anexo: Listado de Programas, Iniciativas y Proyectos Adscritos de la Cooperación Iberoamericana⁹

Espacio del Conocimiento	Programas	Iniciativas	Proyectos Adscritos
3 Programas 1 Iniciativa 1 Proyectos Adscritos	1. Programa de Ciencia y Tecnología (CYTED)	1. Comunicación Social y Cultura Científica	1. IberQualitas
	2. Programa de Movilidad Pablo Neruda		
	3. Programa de Propiedad Industrial (IBEPI)		

Espacio Iberoamericano de Cohesión Social	Programas	Iniciativas	Proyectos Adscritos
5 Programas 3 Proyectos Adscritos	1. Programa de Acceso a la Justicia		1. CIDEU
	2. Programa de Adultos Mayores		2. Unión Iberoamericana de Municipalistas (UIM)
	3. Programa de Bancos de Leche Humana		3. Un Techo
	4. Programa IBERGOP		
	5. Programa de Apoyo al Plan Iberoamericano de Alfabetización y Educación Básica de Personas Jóvenes y Adultas (PIA)		

⁹ Última actualización: Programa de Acción de la XXIV Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno de Veracruz (diciembre, 2014).

Espacio Cultural Iberoamericano 12 Programas 2 Iniciativas	Programas	Iniciativas	Proyectos Adscritos
	1. Programa Adai/ IberArchivos	1. Iniciativa IberArtes Visuales	
	2. Programa IberArtesanías	2. Iniciativa IberCocinas, Tradición e Innovación	
	3. Programa IberBibliotecas		
	4. Programa IberCultura Viva		
	5. Programa IberEscena		
	6. Programa IberMedia		
	7. Programa IberMemoria Sonora y Audiovisual		
	8. Programa IberMuseos		
	9. Programa IberMúsicas		
	10. Programa IberOrquestas Juveniles		
	11. Programa Iber Rutas		
	12. Programa RADI (Red de Archivos Diplomáticos Iberoamericanos)		

Programas Transversales 3 Programas	Programas	Iniciativas	Proyectos Adscritos
	1. Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur		
	2. Programa de Juventud		
	3. Televisión Educativa (TEIB)		

Gráfico 8.I

% de Programas, Iniciativas y Proyectos adscritos por Espacio

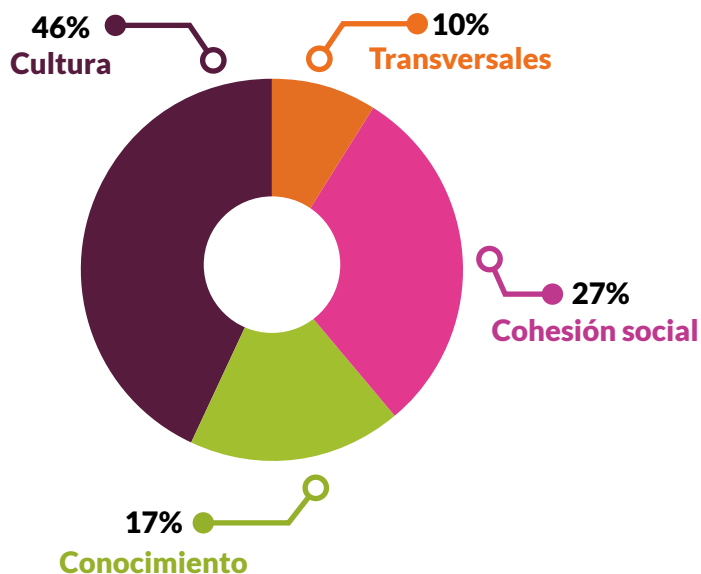


Gráfico 8.II

% de Programas por Espacio

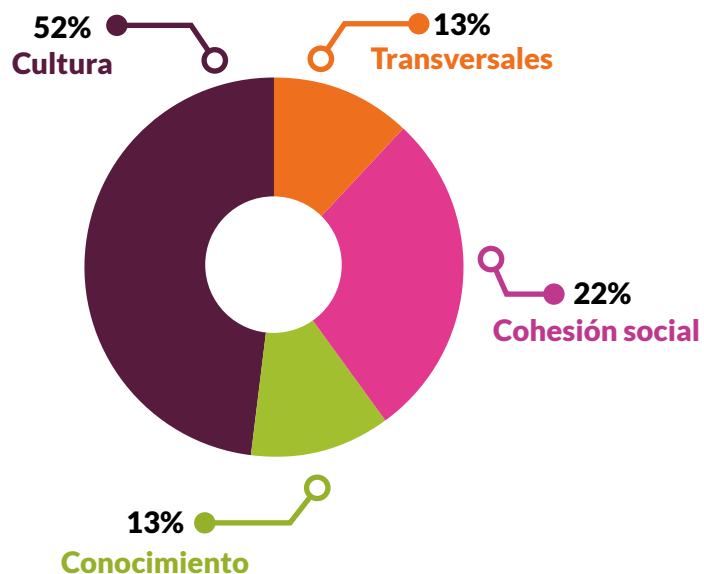


Gráfico 8.III

% de Proyectos adscritos por Espacio

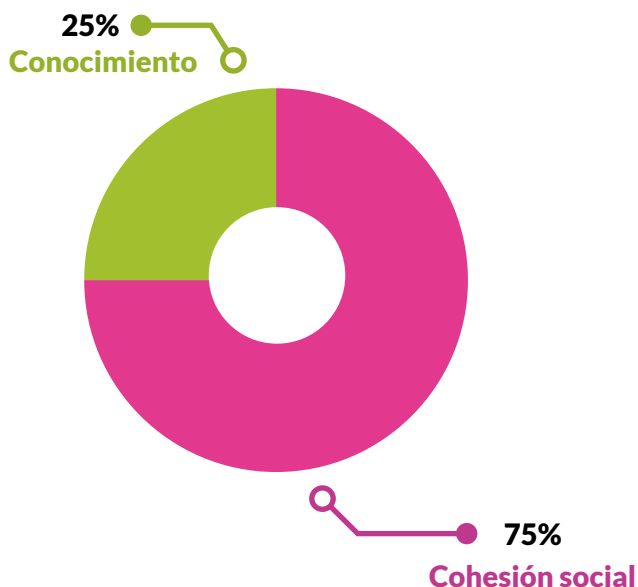
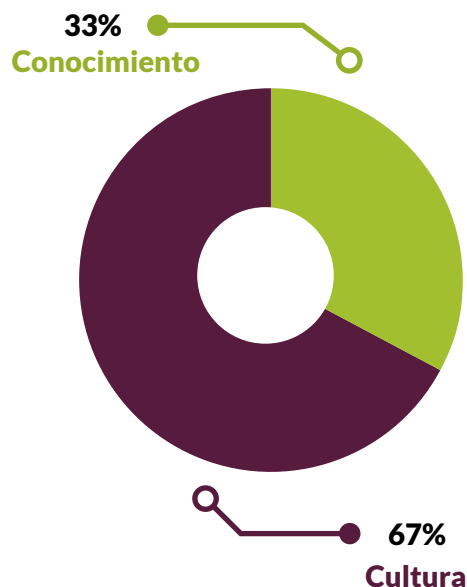


Gráfico 8.IV

% de Iniciativas por Espacio



PLANO DE AÇÃO QUADRIENAL DA COOPERAÇÃO IBERO-AMERICANA

2015-2018



Secretaría General
Iberoamericana

Secretaria-Geral
Ibero-Americana

Índice

1. Introdução

34

39

2. Estrutura do Documento

3. O Fortalecimento
da Cooperação Ibero-Americana

41

44

4. A Cooperação Sul-Sul

5. Área Prioritária I
Espaço Ibero-Americano do Conhecimento

46

50

6. Área Prioritária II
Espaço Cultural Ibero-Americano

7. Área Prioritária III
Espaço Ibero-Americano da Coesão Social

54

57

8. Anexo

1. Introdução

1.1. As Cúpulas Ibero-Americanas de Chefes/as de Estado e de Governo, a Secretaria-Geral Ibero-Americana (SEGIB) e o Plano de Ação Quadrienal da Cooperação Ibero-Americana 2015-2018 (PACCI)

Na **Primeira Cúpula Ibero-Americana de Chefes/as de Estado e de Governo**, que teve lugar em Guadalajara, México, no ano de 1991¹ e com o objetivo de dar resposta a uma vontade política dos governos, atenta a um mundo em constante transformação, e que observava como possíveis pontos fortes o diálogo, a cooperação e a solidariedade geradas neste quadro, lançaram-se as bases para construir a formalização de um vínculo histórico entre duas regiões, a América Latina e a Península Ibérica.

“No total, realizaram-se 24 Cúpulas de Chefes de Estado e de Governo, 24 Declarações e 8 Programas de Ação.”

Em Guadalajara, constituiu-se a **Conferência Ibero-Americana de Chefes/as de Estado e de Governo** com a participação dos Estados soberanos de língua espanhola e portuguesa da América e da Europa, com o objetivo comum de desenvolver os ideais da comunidade ibero-americana com base no diálogo, na cooperação e na solidariedade. Trata-se de uma

conferência diplomática do mais alto nível, uma expressão própria da “diplomacia de cúpulas”.

As **Cúpulas de Chefes de Estado e de Governo** são a máxima instância da **Conferência Ibero-Americana** que se apoia nos acordos alcançados nas **Reuniões de Ministros/as das Relações Exteriores**, dos/as **Coordenadores/as Nacionais e Responsáveis de Cooperação** (instâncias de gestão e de discussão habituais que se convocam várias vezes por ano), assim como nas **reuniões ministeriais setoriais anuais** do âmbito ibero-americano.

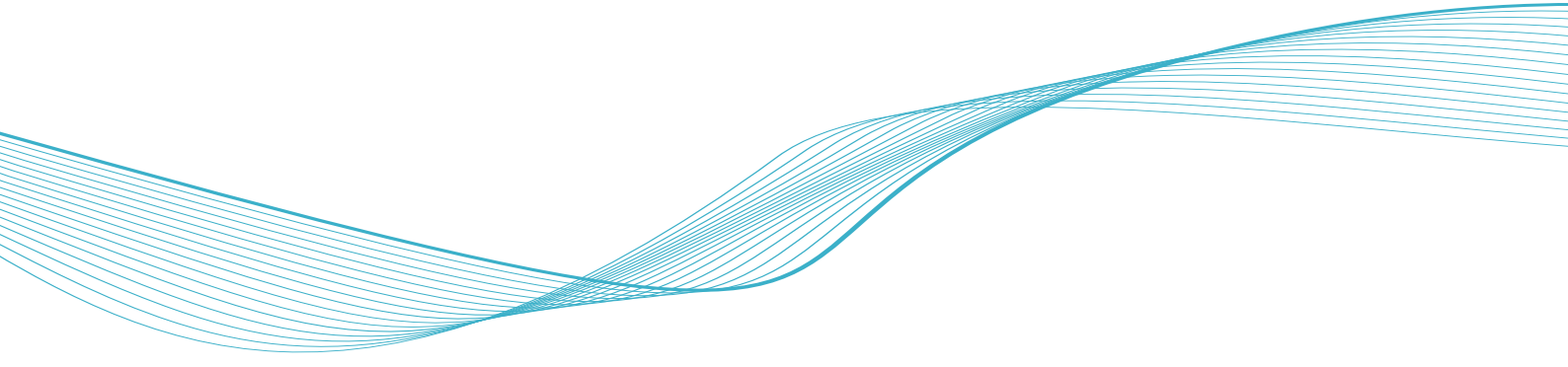
Foram realizadas um total de vinte e quatro cúpulas anuais em dezassete países da região, seis dos quais foram sede da Cúpula em mais de uma ocasião (México, Espanha, Argentina, Chile, Portugal e Panamá). Proximamente a Cúpula terá lugar na Colômbia (foi sede em 1994).

Recentemente decidiu-se que, a partir de 2014, as Cúpulas passariam a ter um caráter bianual.

Os **acordos** subscritos pelos/as Chefes/as de Estado e de Governo, como resultado do diálogo das Cúpulas, encontram-se refletidos nas **Declarações** e, a partir da Cúpula do Chile de 2006, são aprovados os **Programas de Ação**², que são o instrumento através do qual se formulam os **mandatos** para a implementação dos acordos da Declaração. Os Programas de Ação regem-se por “Critérios de Racionalização” que referem como deve ser a estrutura, os critérios e a adoção de prioridades setoriais.

¹ Declaração de Guadalajara <http://www.segib.org/wp-content/uploads/declaracao%20guadalajaraport.pdf>

² Declaração de Santiago, pág.4 <http://segib.org/pt-br/documento/declaracao-de-santiago-do-chile-3/>



Durante todo este percurso do processo de construção da Comunidade Ibero-Americana, salientou-se, desde o início, a importância da **cooperação** no âmbito ibero-americano. No **Acordo** para a Cooperação, subscrito em San Carlos de **Bariloche** (1995), estabeleceu-se o **quadro legal** para “regular as relações de cooperação entre os seus membros, com o propósito de dinamizar o progresso económico e social, estimular a participação cidadã, fortalecer o diálogo e servir como expressão da solidariedade entre os povos e os Governos Ibero-Americanos”³. O Acordo foi acompanhado por um **Manual Operacional** que foi revisto em três ocasiões, a última das quais em 2010, mecanismo este que permite “melhorar a qualidade e o impacto da Cooperação ibero-americana e assim tornar explícitos os procedimentos e requisitos que os **Programas, Iniciativas e Projetos** que o constituem devem cumprir”.

Os **Programas**, as **Iniciativas** e os **Projetos Adstritos** são considerados os **principais instrumentos** da **Cooperação Ibero-Americana**. As duas primeiras modalidades, Programas e Iniciativas, são propostas governamentais apresentadas nas Cúpulas com o objetivo de combinar esforços e de cooperar para a consecução de uma meta a nível regional, geralmente para reforçar as políticas públicas de algum setor e contando com a participação mínima de 7 a 3 países respetivamente.

Os Projetos Adstritos são atuações num determinado setor de interesse para as prioridades da Cooperação Ibero-Americana e realizados por municípios, entidades regionais, redes ibero-americanas, ONG, empresas, universidades, organizações sociais, sindicatos ou fundações. A sua função é a de reconhecer ações conjuntas do tecido social, económico, cultural e

político Ibero-americano, que possam contar com o apoio da Cúpula Ibero-Americana.

Três anos depois de Bariloche, na VIII Cúpula Ibero-Americana do Porto (1998), dotou-se de **institucionalidade** este compromisso com a cooperação e, com o desejo explícito de a promover, decidiu-se criar a **Secretaria de Cooperação Ibero-Americana (SECIB)**.

“23 Programas, 3 Iniciativas e 4 Projetos Adstritos”

“Reafirmamos que a cooperação, tal como o estipula o **Acordo de Bariloche**, deve ser um dos eixos centrais sobre os quais se sustenta o processo permanente de construção da Comunidade Ibero-Americana, como espaço de convergência e de inclusão política, económica, social e cultural de todos os setores das nossas sociedades”⁴

Na IX Cúpula de Havana (1999), os mandatários aprovaram formalmente a constituição da Secretaria de Cooperação Ibero-Americana (SECIB), com sede em Madrid (Espanha), que posteriormente (2005) se tornou na **Secretaria-Geral Ibero-Americana (SEGIB)**, “um organismo internacional dotado de personalidade jurídica própria e capacidade para realizar os atos e celebrar os contratos necessários para o cumprimento dos seus fins, em conformidade com os princípios e objetivos da Conferência Ibero-Americana”.

³ Acordo para a Cooperação no quadro da Cooperação Ibero-Americana (Bariloche) <http://segib.org/wp-content/uploads/Convenio-Bariloche.pdf>

⁴ Declaração de Santa Cruz de la Sierra (2003). <http://www.segib.org/wp-content/uploads/Declaracionfinachileportu.pdf>

“Renovamos o nosso compromisso de continuar a fortalecer o mecanismo da Cúpula Ibero-Americana, como fórum de concertação política e de cooperação económica e social, através do diálogo e da solidariedade. Nesse contexto: a) Congratulamo-nos pela criação da Secretaria-Geral Ibero-Americana, mediante o Acordo de Santa Cruz de la Sierra; b) Aprovamos o Estatuto da SEGIB;(…)”⁵

No Acordo de Santa Cruz de la Sierra⁶ (2004), constitutivo da Secretaria-Geral Ibero-Americana (SEGIB), refere-se de entre as suas funções, a de “fortalecer o trabalho desenvolvido em matéria de cooperação no quadro da Conferência Ibero-Americana, promovendo a cooperação em conformidade com o Acordo de Bariloche” dotando-se a mesma de uma figura orgânica para o seu desempenho, o **Secretário para a Cooperação Ibero-Americana**.

As **funções** concretas do Secretário para a Cooperação são definidas no Estatuto da Secretaria-Geral Ibero-Americana (2004), sendo estas:

- a)** Assistir o Secretário-Geral na planificação, organização, direção e coordenação das atividades de cooperação da SEGIB;
- b)** Apoiar os países membros da Conferência na apresentação das iniciativas e na execução dos programas e projetos de cooperação ibero-americana, propiciando a sua articulação e complementaridade;
- c)** Realizar o acompanhamento das iniciativas e a avaliação dos Programas Cúpula e Projetos adstritos à Conferência Ibero-Americana e informar a reunião dos Responsáveis de Cooperação;
- d)** Assegurar a coordenação em matéria de cooperação com as instâncias estabelecidas no quadro ibero-americano e com qualquer outra Instituição ou Organismo com os quais se deva relacionar no cumprimento das suas funções;

e) Favorecer a promoção e difusão pública da cooperação ibero-americana;

f) Quaisquer outras que lhe sejam atribuídas pelo Secretário-Geral.

O quadro estratégico da Cooperação Ibero-Americana aparece nas sucessivas **“Estratégias da Cooperação Ibero-Americana”**, a última das quais data de 2011, sendo o seu objetivo o de “orientar e determinar as prioridades de atuação da Cooperação no quadro da Conferência Ibero-Americana”.

Atualmente, a Cooperação Ibero-Americana viveu um novo impulso por parte dos países ibero-americanos, tendo esse processo sido iniciado no âmbito da XXII Cúpula Ibero-Americana de Cádiz (Espanha) em 2012, com o objetivo de refletir sobre os novos desafios da Cooperação Ibero-Americana. Em torno da Cúpula foram organizados debates com agentes externos especializados na matéria e, ao mesmo tempo, debates internos nos quais todos os países contribuíram para o processo de Renovação.

“Convencidos da necessidade de avançar para uma renovação da Cooperação Ibero-Americana, baseada em novas estratégias e instrumentos, de acordo com a realidade da região e sustentada em esquemas de cooperação regional sul-sul e triangular; Comprometidos (...) com alcançar uma cooperação horizontal, eficiente e dirigida à consecução de Resultados de Desenvolvimento que melhorem as condições de vida dos cidadãos dos nossos países”⁷

Um ano mais tarde, nas reuniões preparatórias da XXIII Cúpula Ibero-Americana do Panamá, em julho de 2013, estes contributos ficaram refletidos numa série de documentos, tais como o da “Renovação da Cooperação” ou o “Roteiro da Cooperação Ibero-Americana” que finalmente se fundiram num único documento que foi aprovado na Cúpula: **“Diretrizes para a Renovação da Cooperação Ibero-Americana”**. O documento partiu de uma análise dos novos desafios

⁵ Declaração de San José (2004). <http://www.segib.org/wp-content/uploads/DeclarasaoSanJose.pdf>

⁶ Acordo de Santa Cruz de la Sierra <http://segib.org/wp-content/uploads/a-Acordo-Santa-Cruz-de-la-Sierra1.pdf>

⁷ Programa de Ação da XXII Cúpula Ibero-Americana de Cádiz (Espanha), 2012 <http://www.segib.org/wp-content/uploads/Programa-acao-Cupula-Cadis-PORT.pdf>

da região, tais como as lacunas de desenvolvimento existentes no interior da mesma ou a necessidade de valorizar as novas formas de fazer cooperação, como a Cooperação Sul-Sul e Triangular, e incide especialmente na importância de continuar a progredir quanto a critérios de qualidade. A segunda parte do mesmo estabeleceu uma série de ações pontuais (nove mandatos) para dar resposta aos desafios colocados por esta Agenda para a Renovação e algumas propostas de melhorias substanciais quanto a:

- 1) contribuição para as políticas públicas nos nossos países;
- 2) qualidade dos resultados;
- 3) verificação dos alcances;
- 4) utilização ótima dos recursos e
- 5) prestação de contas.

“Com o objetivo de refletir sobre os novos desafios Cooperação Ibero-Americana, os países ibero-americanos deram-lhe recentemente um novo impulso.”

O Roteiro começa com uma análise das **Áreas prioritárias de atuação** acordadas por todos os países ibero-americanos, com o objetivo de dar origem à concentração e focalização das ações, juntamente com a complementaridade das políticas públicas nacionais, melhorando assim a sua qualidade e eficácia dirigidas a resultados concretos.

O documento **“Áreas Prioritárias para a Cooperação Ibero-Americana”**, aprovado em Veracruz (2014), foi o exercício através do qual os/as Responsáveis da Cooperação Ibero-Americana e a SEGIB analisaram “as linhas de trabalho contidas na Estratégia da Cooperação, com base nas necessidades da região, que consolidavam e renovavam o acervo gerado pela Cooperação Ibero-Americana até à data e que apoiavam as políticas públicas dos países”. Nele se decide dar prioridade às áreas de ação nas quais, tanto os Responsáveis de Cooperação como as instâncias dos países que participam nos Programas, Iniciativas e Projetos Adstritos e os organismos ibero-americanos

(COMJIB, OEI, OIJ, OISS e SEGIB) têm experiência e resultados concretos, sendo estes: o **Espaço Ibero-Americano do Conhecimento (EIC)**, o **Espaço Cultural Ibero-Americano (ECI)** e o **Espaço Ibero-Americano de Coesão Social (EICS)**. No documento estabelece-se o âmbito e a natureza, os Objetivos Estratégicos e as Estruturas de cada um dos Espaços. Além disso, propõe-se que seja a SEGIB que atue como **Plataforma de Apoio à Cooperação Ibero-Americana** para todos os intervenientes do Sistema, dinamizando os Espaços Setoriais Ibero-Americanos, coordenando e criando sinergias, acompanhando e avaliando os Programas, Iniciativas e Projetos Adstritos (PIPA) como principais instrumentos desta modalidade de Cooperação e partilhando os resultados da mesma através de um Plano Estratégico de Visibilidade da Cooperação Ibero-Americana.

No Programa de Ação da XXIV Cúpula Ibero-Americana de Chefes/as de Estado e de Governo, que teve lugar em Veracruz, México, também se mandatou a SEGIB para desenvolver o Roteiro acordado para a elaboração do “Plano de Ação Quadrienal da Cooperação Ibero-Americana 2015-2018 (PACCI)” no documento **“Metodologia e Roteiro para a Elaboração do Plano de Ação Quadrienal da Cooperação Ibero-Americana 2015-2018 (PACCI)”** e cujo objetivo é **identificar as diretrizes e prioridades** assinaladas “em função do valor acrescentado da Cooperação Ibero-Americana, e de como executar os objetivos estratégicos das áreas prioritárias através de uma série de linhas de ação direcionadas para resultados, especificando quem vão ser os principais intervenientes para o seu desempenho”⁸. Para avaliar o seu cumprimento, o PACCI será acompanhado por Planos Operacionais Anuais.

⁸ Metodologia e Roteiro para a Elaboração do Plano de Ação Quadrienal da Cooperação Ibero-Americana 2015-2018 (PACCI).



1.2. Missão, visão, valores e identidade da Cooperação Ibero-Americana

A **missão** da Cooperação Ibero-Americana é a de contribuir para o desenvolvimento da região ibero-americana através de um modelo de fazer cooperação que a distinga de outros modelos existentes e que ao mesmo tempo os complementa, sendo este caracterizado por centrar as suas ações em alcançar resultados concretos que incidam diretamente no fortalecimento das políticas públicas setoriais nacionais, através de um diálogo político intergovernamental baseado na cooperação técnica (trocando boas práticas, criando redes, participando no diálogo político dos decisores, com formação) e na cooperação financeira (tais como os fundos concursáveis).

“A missão da Cooperação Ibero-Americana é a de contribuir para o desenvolvimento da região ibero-americana através de um modelo de fazer cooperação que a distingue de outros modelos existentes e que ao mesmo tempo os complementa.”

No que respeita à **visão** da Cooperação Ibero-Americana, esta deverá contribuir para a consolidação da Comunidade Ibero-Americana e para o fomento da integração regional, fortalecendo as instituições públicas para a melhoria da Governação Democrática na região.

Quanto aos seus **valores**, a Cooperação Ibero-Americana caracteriza-se pela horizontalidade e

não condicionalidade na tomada de decisões e na vontade de criar laços solidários para fazer face ao desenvolvimento da região ibero-americana, contribuindo assim para a redução da vulnerabilidade dos países. É um diálogo flexível e adaptável à **especificidade e heterogeneidade** dos países ibero-americanos, que na sua maioria são Países de Rendimento Médio (PRM) e que encontra na Cooperação Sul-Sul e na Cooperação Triangular uma forma de trabalhar. Além disso, presta uma especial atenção à não duplicação de esforços e recursos, procurando complementaridades entre as ações que cada país realiza e as atuações de outros organismos internacionais e regionais.

Atender-se-ão os mandatos da XV Cúpula Ibero-Americana de Salamanca, que indicam que as atuações da Cooperação Ibero-Americana devem incorporar a **equidade de género e a dimensão de etnia**, e o mandato do Programa de Ação da XXIV Cúpula Ibero-Americana de Veracruz que apela à promoção da **transversalidade da perspetiva de Juventude** no Sistema Ibero-Americano.

2. Estrutura do Documento

O documento “Áreas Prioritárias da Cooperação Ibero-Americana”, aprovado em Veracruz (em dezembro de 2014) pelos/as Responsáveis de Cooperação Ibero-Americana, inspira o “Plano de Ação Quadrienal da Cooperação Ibero-Americana 2015-2018” (PACCI) que apresenta duas componentes comuns a todos os Espaços, o Fortalecimento da Cooperação Ibero-Americana e a Cooperação Sul-Sul, e mais três em função das Áreas Prioritárias da Cooperação Ibero-Americana: o Espaço Ibero-Americano do Conhecimento (EIC), o Espaço Cultural Ibero-Americano (ECI) e o Espaço Ibero-Americano de Coesão Social (EICS).

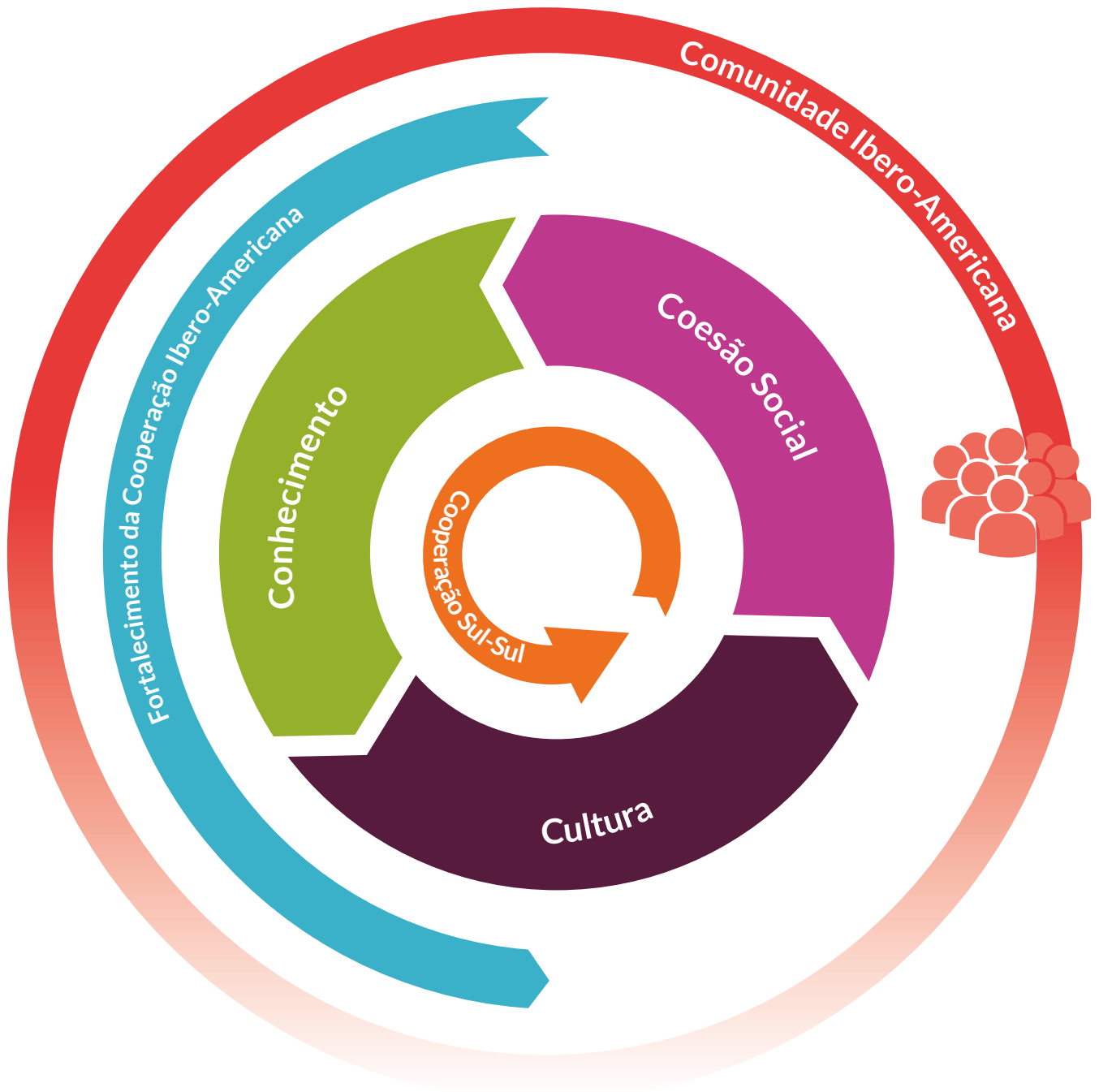
O Fortalecimento da Cooperação Ibero-Americana incorpora elementos comuns aos três Espaços Setoriais aos quais, como se verá mais adiante, se deu uma ênfase especial dada a novidade do atual exercício de planificação. Quanto aos três Espaços Setoriais, definiram-se novos objetivos estratégicos, resultados e linhas de ação em função dos mandatos emanados das Cúpulas Ibero-Americanas de Chefes de Estado e de Governo, e das reuniões Ministeriais que configuram a Conferência Ibero-Americana.

Para o desenvolvimento do PACCI tomaram-se como referência os seguintes documentos:

Documentação de referência:

- Estratégia e Manual Operacional
- Diretrizes para a Renovação da Cooperação Ibero-Americana
- Resultados das Reuniões dos Responsáveis de Cooperação Ibero-Americanos (dezembro de 2014)
- Áreas Prioritárias da Cooperação Ibero-Americana
- Metodologia e Roteiro para a elaboração do Plano de Ação Quadrienal da Cooperação Ibero-Americana 2015-2018
- Resolução de Veracruz
- Declaração de Veracruz
- Programa de Ação de Veracruz

Mapa Conceptual do PACCI 2015-2018



3. O Fortalecimento da Cooperação Ibero-Americana

A Renovação da Cooperação Ibero-Americana, iniciada na XXII Cúpula Ibero-Americana de Chefes de Estado e de Governo de Cádiz (Espanha, 2012), responde à necessidade de dar uma resposta adequada à realidade em mudança da região Ibero-Americana. Esta Renovação foi determinada com o **objetivo principal** de realizar as ações mandatadas para alcançar “*uma Cooperação Ibero-Americana renovada, baseada em novas estratégias e instrumentos de acordo com a realidade da região e sustentada em esquemas de Cooperação Regional Sul-Sul e Triangular, sendo uma cooperação horizontal eficiente e dirigida à consecução de Resultados de Desenvolvimento que melhorem as condições de vida dos cidadãos dos nossos países*” (Programa de Ação de Cádiz, 2012).

Tal como refere a alínea **1.1.** do presente documento, o processo para a renovação contou para a sua implementação com um **Roteiro** iniciado com a aprovação das “*Diretrizes para a Renovação da Cooperação Ibero-Americana*” nas quais se enfatizaram uma série de aspetos para os quais a Cooperação Ibero-Americana deveria tender, em particular:

- 1)** racionalização e alinhamento com as estratégias de desenvolvimento nacional, prioridades e desafios da região;
- 2)** acrescentar valor às políticas de desenvolvimento nacional;
- 3)** estruturá-la com base em áreas prioritárias;
- 4)** contribuir para a criação de capacidades e para a troca de boas práticas;

5) realizar uma planificação de atividades, centrada e orientada para resultados;

6) relacioná-la com outros espaços regionais existentes e com os outros agentes da Cooperação Internacional e

7) consolidar a Cooperação Ibero-Americana como um modelo próprio.

Sob estas premissas foram planificadas uma série de ações encaminhadas para a progressiva incorporação de critérios cujo objetivo último seria o de otimizar os resultados da Cooperação Ibero-Americana.

O **Objetivo Geral** para o “Fortalecimento da Cooperação Ibero-Americana” inspira-se nestes mandatos que acompanharam o processo de Renovação da Cooperação Ibero-Americana com propostas concretas para a otimização dos resultados da mesma. Complementam os três Espaços Setoriais, incidindo no fortalecimento das estruturas dos três Espaços, a planificação estratégica e operacional acordada entre os agentes da Cooperação Ibero-Americana, e a coordenação e criação de sinergias. Além disso, enfatiza-se o apoio aos Programas, Iniciativas e Projetos Adstritos e à visibilidade da Cooperação Ibero-Americana para assim poder oferecer uma resposta conforme com as exigências da atual conjuntura internacional.

Como primeiro passo para instrumentalizar a renovação, acordaram-se três espaços setoriais sobre os quais se centraram as ações de Cooperação (Conhecimento, Cultura e Coesão Social) e incidiu-se na importância de os fortalecer, dotando-os de

uma estrutura e de uma série de mecanismos para a planificação estratégica e operacional. Neste sentido, tomando como referência o modelo de funcionamento do Espaço Ibero-Americano do Conhecimento, estabeleceram-se três níveis de coordenação: uma primeira instância de coordenação política com os responsáveis máximos do setor a nível nacional; uma segunda instância de coordenação com os Organismos Ibero-Americanos e quaisquer outros intervenientes cuja participação se considere conveniente; e um terceiro nível de apoio e coordenação dos dois níveis anteriores.

Este mandato justifica o **primeiro objetivo estratégico** da linha de Fortalecimento da Cooperação Ibero-Americana.

“A Renovação da Cooperação Ibero-Americana responde à necessidade de enfrentar adequadamente os desafios de uma realidade em permanente mudança na região ibero-americana.”

Na XX Cúpula Ibero-Americana de Mar del Plata (2010) foi aprovada a última versão do Manual Operacional da Cooperação Ibero-Americana que atualiza a versão aprovada como anexo ao Acordo de Bariloche da V Cúpula Ibero-Americana de Chefes de Estado e de Governo de 1995. O Acordo de Bariloche é o quadro jurídico e institucional de referência dos Programas, Iniciativas e Projetos Adstritos e estabelece que a Secretaria-Geral Ibero-Americana (SEGIB) seja o organismo responsável pela coordenação geral da Cooperação Ibero-Americana, determinando dois blocos de funções e responsabilidades:

- 1)** as relacionadas com a qualidade e os processos da Cooperação Ibero-Americana; e
- 2)** as relacionadas com o fortalecimento da Cooperação Ibero-Americana.

Obedecendo a este mandato, formulou-se o **segundo objetivo estratégico** deste capítulo sem prejuízo das contribuições que os restantes agentes da Cooperação Ibero-Americana possam realizar e que são imprescindíveis para o seu bom funcionamento.

A importância de partilhar com os cidadãos os progressos e as contribuições da Cooperação Ibero-Americana para o desenvolvimento dos países ibero-americanos justificam o **terceiro objetivo estratégico** da linha de Fortalecimento da Cooperação Ibero-Americana. Por um lado, divulgaremos os progressos na consolidação dos três Espaços Setoriais da Cooperação Ibero-Americana e, por outro lado, dar-se-á informação sobre as realizações alcançadas a nível de Programas, Iniciativas e Projetos Adstritos como principais instrumentos da Cooperação Ibero-Americana nos seus mais de 20 anos de existência.

Fortalecimento da Cooperação Ibero-Americana

Objetivo Geral: Fortalecer a cooperação Ibero-Americana para alcançar os resultados previstos.

Objetivo Estratégico 1 (OE1)	Fortalecer os três Espaços Setoriais da Cooperação Ibero-Americana.		
	Resultado 1 (OE1-R1)	Criaram-se as estruturas de gestão, decisão e estratégia.	
		Linha de Ação 1 (OE1-R1-LA1)	Apoiar e coordenar as ações encaminhadas para a constituição e consolidação das estruturas formais dos três Espaços da Cooperação Ibero-Americana.
		Linha de Ação 2 (OE1-R1-LA2)	Acordar e desenvolver as diretrizes e prioridades setoriais da Cooperação Ibero-Americana.
	Linha de Ação 3 (OE1-R1-LA3)	Acompanhar, monitorizar e avaliar por resultados do PACCI 2015-2018.	
Resultado 2 (OE1-R2)	Foram desenvolvidos os mecanismos para a articulação e sinergias da Cooperação Ibero-Americana.		
	Linha de Ação 1 (OE1-R2-LA1)	Promover ações de articulação entre os espaços e com outros intervenientes do Sistema Ibero-Americano.	
Objetivo Estratégico 2 (OE2)	Fortalecer os Programas, as Iniciativas e os Projetos Adstritos (PIPA) como principais instrumentos da Cooperação Ibero-Americana.		
	Resultado 1 (OE2-R1)	A gestão dos PIPA foi aperfeiçoada para o cumprimento dos seus objetivos.	
		Linha de Ação 1 (OE2-R1-LA1)	Fortalecer a SEGIB como plataforma de apoio aos Programas, Iniciativas e Projetos Adstritos (PIPA) da Cooperação Ibero-Americana.
		Linha de Ação 2 (OE2-R1-LA2)	Desenvolver o Sistema de Acompanhamento e Avaliação dos PIPA.
Objetivo Estratégico 3 (OE3)	Contribuir para a visibilidade da Cooperação Ibero-Americana.		
	Resultado 1 (OE3-R1)	Melhorou-se o conhecimento da Cooperação Ibero-Americana.	
		Linha de Ação 1 (OE3-R1-LA1)	Desenvolver um Plano Estratégico de Visibilidade da Cooperação Ibero-Americana que inclua mecanismos que favoreçam a difusão das ações dos Espaços Setoriais e das ações dos PIPA.
		Linha de Ação 2 (OE3-R1-LA2)	Desenvolver uma linha de análise e difusão de temas de desenvolvimento e cooperação ibero-americana.



4. A Cooperação Sul-Sul

No ponto 38 do Programa de Ação da XVII Cúpula de Chefes de Estado e de Governo de Santiago do Chile (2007), decidiu-se encomendar à SEGIB a realização de um relatório anual da Cooperação Sul-Sul (CSS) da região ibero-americana. Este relatório, que em 2015 se encontra na sua oitava edição, começou por incluir apenas 6 países. Atualmente abrange 21 países e, em todo este tempo, registou já mais de 7.800 atividades de CSS em toda a região ibero-americana.

“O trabalho da Cooperação sul-sul na região ibero-americana foi internacionalmente reconhecido pelo seu caráter excepcional, sendo único a nível global quanto à qualidade dos seus produtos e dos resultados obtidos”

Igualmente, no quadro da XVIII Cúpula de San Salvador, de 2008, aprovou-se a criação do Programa Ibero-Americano para o Fortalecimento da Cooperação Sul-Sul (PIFCSS), cuja entrada em funcionamento se registou no início de 2010. O trabalho do PIFCSS para o desenvolvimento e fortalecimento de capacidades das agências e instituições responsáveis pela cooperação para realizar mais e melhor CSS em todo o continente, foi internacionalmente reconhecido pela sua excepcionalidade, sendo único a nível global quanto à qualidade dos seus produtos e dos resultados obtidos.

Neste quadro, procura-se contribuir para o fortalecimento da modalidade de Cooperação Sul-Sul no âmbito ibero-americano para que esta seja uma cooperação que tenha um impacto positivo no desenvolvimento desta Comunidade. Para isso, entre outros **objetivos estratégicos**, a SEGIB propõe-se potenciar as dinâmicas de trabalho Sul-Sul para conseguir que a Ibero-América seja uma referência da Cooperação Sul-Sul que contribua para potenciar o resto da cooperação Ibero-Americana; assim como explorar sinergias com organismos internacionais que permitam dar visibilidade e difundir as suas vantagens e resultados a nível global.

Fortalecimento da Cooperação Sul-Sul

Objetivo Geral: Contribuir para o fortalecimento da modalidade de Cooperação Sul-Sul no âmbito ibero-americano por se tratar de uma cooperação que tem um impacto positivo no Desenvolvimento desta Comunidade.

Objetivo Estratégico 1 (OE1)	Consolidar e reforçar as dinâmicas de trabalho Sul-Sul.		
	Resultado 1 (OE1-R1)	Reforçaram-se as capacidades e criaram-se sinergias entre os países.	
		Linha de Ação 1 (OE1-R1-LA1)	Potenciar o processo de elaboração do Relatório da Cooperação Sul-Sul na Ibero-América.
		Linha de Ação 2 (OE1-R1-LA2)	Impulsionar o Programa Ibero-Americano para o Fortalecimento da Cooperação Sul-Sul; dar visibilidade às suas vantagens e promover os ensinamentos adquiridos através do resto da Cooperação Ibero-Americana.
	Linha de Ação 3 (OE1-R1-LA3)	Apoiar as ações das Agências ou das Instituições Nacionais de Cooperação dos países ibero-americanos para promover atuações nas áreas que estas o requeiram.	
Objetivo Estratégico 2 (OE2)	Contribuir para o posicionamento da Ibero-América como referência da Cooperação Sul-Sul a nível internacional.		
	Resultado 1 (OE2-R1)	Deu-se visibilidade à Cooperação Sul-Sul Ibero-Americana no sistema internacional.	
		Linha de Ação 1 (OE2-R1-LA1)	Apoiar a difusão, a visibilidade e o posicionamento estratégico em espaços internacionais do Relatório da Cooperação Sul-Sul na Ibero-América.
	Linha de Ação 2 (OE2-R1-LA2)	Explorar sinergias em matéria de Cooperação Sul-Sul com outros organismos internacionais.	

5. Área Prioritária I: Espaço Ibero-Americano do Conhecimento (EIC)

A criação do **Espaço Ibero-Americano do Conhecimento (EIC)** foi acordada na XV Cúpula Ibero-Americana de Chefes de Estado e de Governo, realizada em 2005, na cidade de Salamanca. O texto da Declaração da Cúpula de Salamanca estabelece que o EIC “visa a necessária transformação do Ensino Superior, e articula-se com a pesquisa, o desenvolvimento e a inovação, condição necessária para incrementar a produtividade, oferecendo melhor qualidade e acesso aos bens e serviços para os nossos povos, assim como para competitividade internacional da nossa região”.

Conforme o documento, através do qual se regula a estrutura básica e o quadro organizativo do Espaço Ibero-Americano do Conhecimento, este define-se como o âmbito de confluência harmónica de políticas, instrumentos e agentes do ensino superior, ciência e inovação, elementos que constituem os três vértices do triângulo do conhecimento.

Desde a sua criação, em 2005, que o EIC avançou de forma clara na sua institucionalização: à constituição do Fórum de Responsáveis do Ensino Superior, Ciência e Inovação, máxima instância decisória, acrescentaram-se uma Unidade de Coordenação e um Comissariado.

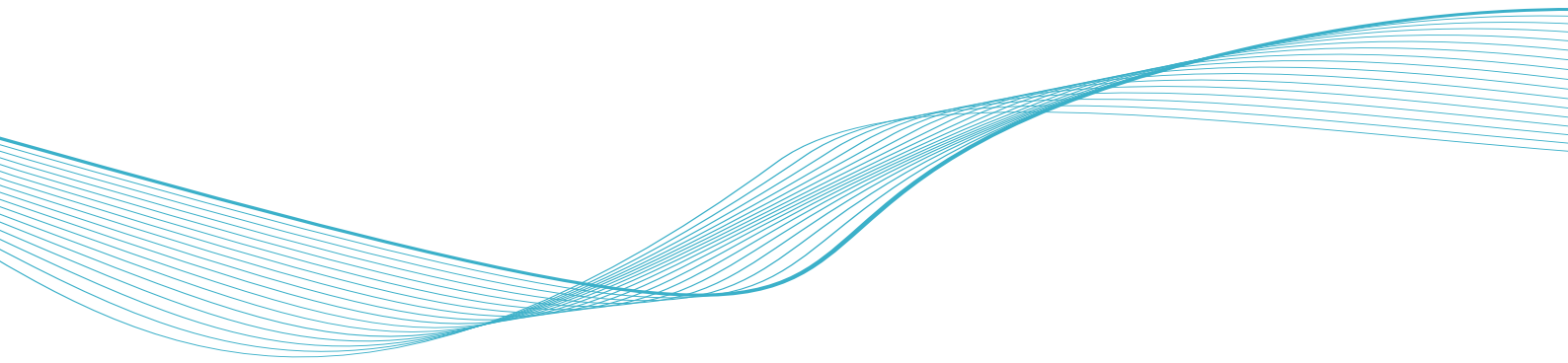
Por outro lado, a Estratégia do Espaço Ibero-Americano do Conhecimento foi aprovada no Fórum de Responsáveis do Ensino Superior, Ciência e Inovação, no ano de 2011, em Havana, onde se estabeleceu a visão para 2021, o objetivo estratégico, os objetivos específicos, e as linhas de ação para desenvolver esses objetivos.

A Estratégia do EIC e os acordos adotados na Cúpula Ibero-Americana de Chefes de Estado e de Governo, muito particularmente os mandatos da

XXIV Cúpula de Veracruz (2014), constituem a base a partir da qual se formularam os quatro objetivos estratégicos que constituem a Área Prioritária 1 do presente Plano de Ação Quadrienal da Cooperação Ibero-Americana 2015-2018. Esta Área tem por **Objetivo Geral** “promover a qualidade, a cobertura e a internacionalização do ensino superior e fomentar a investigação, o desenvolvimento e a inovação, como condições necessárias para a melhoria da qualidade e do acesso aos bens e serviços, a redução de assimetrias e desigualdades, assim como a promoção da competitividade”, tornando o EIC num espaço de concertação, de cooperação efetiva e de complementaridade entre os sistemas de Ensino Superior, Ciência, Tecnologia e Inovação dos países ibero-americanos e que se associa à promoção de ações inovadoras e de empreendimento, contribuindo assim para o desenvolvimento social e económico da região e para a promoção da criação, aplicação e divulgação do conhecimento, tratando de forma favorável as economias mais pequenas e vulneráveis.

O **primeiro dos objetivos** estratégicos pretende promover a mobilidade de estudantes, professores e pessoal de investigação, prevenindo a ocorrência e mitigando o impacto negativo da fuga de cérebros; contribuir para o desenvolvimento do Ensino Superior como um bem público social; reduzir as desigualdades quanto ao acesso, permanência e qualidade da formação de grau; assim como promover o acesso dos graduados à capacitação para a inovação e ao ensino pós-graduado para o desenvolvimento do ensino superior, da ciência, da tecnologia e da inovação em função dos objetivos de desenvolvimento económico e social da região.

Como linha de ação em destaque, incorpora-se a de avançar para a criação de um Quadro Ibero-



Americano de Mobilidade Acadêmica, para o qual, atendendo aos mandatos da Cúpula de Veracruz, será promovida uma “Aliança para a Mobilidade Acadêmica”, de adesão voluntária e com a participação de todos os intervenientes; será elaborada uma proposta estratégica para a criação de um sistema de mobilidade acadêmica de nível superior; e será criada uma plataforma de informação, coordenação e gestão partilhadas.

“O EIC é um espaço de concertação entre os sistemas de Ensino Superior, Ciência, Tecnologia e Inovação dos países ibero-americanos, associado à promoção de ações inovadoras e de empreendimento, contribuindo assim para o desenvolvimento social e económico da região.”

O **segundo dos objetivos** estratégicos dirige-se ao “fortalecimento e interligação dos sistemas nacionais de Ciência, Tecnologia e Inovação (CTI) e de instrumentos regionais de cooperação, tais como o Programa CYTED fomentando da investigação e aumentando a produção de conhecimento científico e tecnológico pertinente e socialmente útil, assim como promovendo da inovação” com base num modelo de apropriação social e económica do conhecimento.

Este objetivo estratégico inclui entre as suas linhas de ação a de contribuir para o fomento do ensino da ciência e da cultura científica, assim como a apropriação da CTI por parte dos cidadãos. Para isso,

e como atividade principal, está previsto, atendendo ao Programa de Ação de Veracruz, o desenvolvimento do projeto de Agenda Cidadã da Ciência, Tecnologia e Inovação, em coordenação com a Iniciativa Ibero-Americana de Comunicação Social e Cultura Científica.

Com o **terceiro** objetivo pretende-se facilitar a realização de práticas e estágios de estudos de duração limitada em empresas ibero-americanas em qualquer das suas sedes do Espaço Ibero-Americano, que “aumentem as oportunidades de capacitação profissional dos nossos e das nossas jovens; a mobilidade intra-empresarial; a mobilidade de pessoal de direção, profissionais, pessoal de investigação, trabalhadores e trabalhadoras, assim como a mobilidade de pessoas empreendedoras, investidores e investidoras.”

Por último, o **quarto objetivo** estratégico responde à vontade reiteradamente expressa de fomentar a interação entre o setor produtivo e as instituições e âmbitos de produção e transmissão de conhecimentos, assim como dos mecanismos e processos de transformação de conhecimento em inovação, e a tradução dessa inovação em ativos de propriedade intelectual, como base para o “impulso da produtividade e da competitividade no quadro do Espaço Ibero-Americano do Conhecimento (EIC)” promovendo uma maior participação empresarial e considerando para isso como instâncias especializadas relevantes o Fórum MIPYME e o Encontro Ibero-Americano Empresarial.

Todos estes objetivos constituem um quadro operacional e de ação que responde de forma coerente às previsões do documento “Áreas Prioritárias” aprovado na Cúpula de Veracruz e orientado, tal como já foi referido, pela Estratégia do EIC e pelos mandatos dos Chefes de Estado e de Governo.

Área Prioritária I- Espaço Ibero-Americano do Conhecimento (EIC)

Objetivo Geral: Promover a qualidade, a cobertura e a internacionalização do ensino superior e fomentar a investigação, o desenvolvimento e a inovação, como condições necessárias para a melhoria da qualidade e da acessibilidade a bens e serviços, a redução das assimetrias e desigualdades, assim como a promoção da competitividade.

Objetivo Estratégico 1 (AP1-OE1)	Desenvolver e fortalecer o ensino superior, a ciência, a tecnologia e a inovação, através da mobilidade académica, precavendo a ocorrência e mitigando o impacto negativo da fuga de cérebros.		
	Resultado 1 (AP1-OE1-R1)	Promoveu-se a Mobilidade Académica na Ibero-América.	
		Linha de Ação 1 (AP1-OE1-R1-LA1)	Criar o Quadro Ibero-Americano de Mobilidade Académica.
	Resultado 2 (AP1-OE1-R2)	Criaram-se as condições para favorecer a Mobilidade Académica.	
		Linha de Ação 1 (AP1-OE1-R2-LA1)	Implementar o Portal Ibero-Americano de Mobilidade de Investigadores, como instrumento de destaque para favorecer a mesma.
		Linha de Ação 2 (AP1-OE1-R2-LA2)	Fomentar a colaboração e a criação de um mecanismo entre os sistemas nacionais de garantia da qualidade e acreditação; estabelecer um sistema Ibero-Americano de informação do ensino superior; e reconhecer mutuamente os períodos de estudo e diplomas.
Linha de Ação 3 (AP1-OE1-R2-LA3)		Fortalecer a Educação e Formação Técnico Profissional mediante a sua inclusão na Mobilidade Académica Ibero-Americana.	

Objetivo Estratégico 2 (AP1-OE2)	Contribuir para o fortalecimento dos sistemas nacionais de Ciência, Tecnologia e Inovação (CTI) e de instrumentos regionais de cooperação, tais como o Programa CYTED, fomentando a investigação e aumentando a produção de conhecimento científico e tecnológico pertinente e socialmente útil, assim como impulsionando a inovação.		
	Resultado 1 (AP1-OE2-R1)	Foram criados mecanismos e instrumentos de cooperação de Ciência, Tecnologia e Inovação (CTI) que contribuem para o fortalecimento dos Sistemas Nacionais.	
		Linha de Ação 1 (AP1-OE2-R1-LA1)	Promover a cooperação em matéria de análise de políticas e avaliação de programas e projetos de CTI, em particular mediante a criação do Banco Ibero-Americano de Avaliadores (BIE).
		Linha de Ação 2 (AP1-OE2-R1-LA2)	Fomentar o ensino da ciência e da cultura científica, assim como a apropriação da CTI por parte dos cidadãos, mediante o desenvolvimento do Projeto de Agenda Cidadã.
		Linha de Ação 3 (AP1-OE2-R1-LA3)	Promover acordos Ibero-Americanos para a utilização partilhada de infraestruturas científico-tecnológicas, tanto físicas como virtuais; o estabelecimento, desenvolvimento e potenciação de redes de excelência e de outras plataformas regionais de cooperação em áreas prioritárias de CTI; o fomento da formação interdisciplinar e a promoção da transferência tecnológica.

Objetivo Estratégico 2 (AP1-OE2)	Resultado 1 (AP1-OE2-R1)	Linha de Ação 4 (AP1-OE2-R1-LA4)	Fomentar o acesso aberto à informação académica, científica, tecnológica e de inovação, promovendo os repositórios nacionais e regionais que permitam o acesso a essa informação.
		Linha de Ação 5 (AP1-OE2-R1-LA5)	Rever a Estratégia do EIC e elaborar a Agenda Ibero-Americana de Cooperação em CTI.
		Linha de Ação 6 (AP1-OE2-R1-LA6)	Promover mecanismos que fomentem iniciativas vinculadas à inovação e à tecnologia para o desenvolvimento do Ecosistema Digital.
Objetivo Estratégico 3 (AP1-OE3)	Alargar as oportunidades de capacitação profissional aos nossos e às nossas jovens; a mobilidade intra-empresarial; a mobilidade de pessoal diretivo, profissionais, pessoal de investigação, trabalhadores e trabalhadoras, assim como a mobilidade de pessoas empreendedoras, investidores e investidoras.		
	Resultado 1 (AP1-OE3-R1)	Favoreceu-se a mobilidade e capacitação profissionais, assim como a dos empreendedores e investidores.	
		Linha de Ação 1 (AP1-OE3-R1-LA1)	Estudar a viabilidade de um Acordo-Quadro Ibero-Americano, de participação voluntária, que contemple, entre outros aspetos, as melhores vias para eliminar os entraves às diversas modalidades de mobilidade mencionadas, sejam estas de índole migratória, profissional ou educativa, incluindo o reconhecimento de diplomas, com vista à sua aprovação e implementação.
Objetivo Estratégico 4 (AP1-OE4)	Promover a produtividade e a competitividade no quadro do Espaço Ibero-Americano do Conhecimento (EIC).		
	Resultado 1 (AP1-OE4-R1)	Fomentou-se a interação entre o setor produtivo e as instituições e âmbitos de produção e transmissão de conhecimentos, assim como os mecanismos e processos de transformação do conhecimento em inovação, e a tradução dessa inovação em ativos de propriedade intelectual.	
		Linha de Ação 1 (AP1-OE4-R1-LA1)	Elaborar uma proposta de agenda e programa de trabalho em matéria de Conhecimento e promoção da competitividade.

6. Área Prioritária II: Espaço Cultural Ibero-Americano (ECI)

Na I Cúpula Ibero-Americana de Chefes de Estado e de Governo (Guadalajara, México, 1991), os mandatários criaram um espaço de deliberação permanente, sustentado num passado e numa cultura comuns. Acordaram “tornar o conjunto de afinidades históricas e culturais num instrumento de unidade e desenvolvimento baseado no diálogo, na cooperação e na solidariedade”. Definiram que o principal elemento constitutivo do que a seguir se denominaria Comunidade Ibero-Americana seria o acervo cultural comum.

“A base do ECI, como elemento constitutivo da Comunidade Ibero-Americana, é a de transformar o conjunto das afinidades históricas e culturais num instrumento de unidade e desenvolvimento baseado no diálogo, na cooperação e na solidariedade.”

Na Conferência Ibero-Americana, podem agrupar-se as ações para fortalecer esses vínculos no denominado Espaço Cultural Ibero-Americano (ECI), integrado principalmente pelos Programas e Iniciativas de Cooperação Cultural que favorecem principalmente a produção, coprodução, circulação e estímulo direto a criadores culturais; também, a Conferência Ibero-Americana de Ministros e Altas Autoridades de Cultura; os Congressos Ibero-Americanos de Cultura, assim como o trabalho dos organismos regionais e dos coadjuvantes na matéria; os programas de mobilidade, gestão e fomento cultural; a capacidade de entendimento na diversidade e de partilha de experiências e boas práticas; a conceção

e implementação de políticas públicas regionais; e as ações decorrentes dos eixos estratégicos PME Culturais, Diplomacia Cultural e Cultura e Coesão Social. O ECI foi-se estruturando de forma gradual e participativa, o que permite a sua identificação conceptual e operacional.

A partir do trabalho conjunto para posicionar e considerar a cultura como eixo transversal do desenvolvimento, fortaleceram-se os Programas e as Iniciativas de Cooperação e avançou-se para a formulação de políticas públicas de forma coordenada com os governos e as administrações nacionais, estatais, departamentais, territoriais e locais para a instrumentação e implementação de ações tanto para aumentar a dotação da região com serviços culturais de qualidade, quanto facilitando a circulação das expressões culturais e favorecendo a valorização do património cultural do qual somos depositários.

Num contexto de renovação, as decisões da Cúpula de Veracruz, México (2014), sustentam os 3 objetivos estratégicos do ECI no presente documento. O **primeiro dos objetivos** reconhece e valoriza a Carta Cultural Ibero-Americana, (Montevideo, 2006), a pertinência do Relatório sobre a Consolidação do ECI (Panamá, 2013) e o desenvolvimento sistemático das dimensões que o integram, algumas das quais foram já iniciadas graças à integração de grupos de trabalho. A Consolidação do ECI é um processo liderado e coordenado pela SEGIB com as contribuições técnicas e financeiras das instituições de cultura dos países membros da Conferência Ibero-Americana.

Com o **segundo objetivo estratégico**, procura-se fortalecer o diálogo sobre as políticas culturais da região como elemento que contribui para a integração regional. O **terceiro objetivo estratégico** pretende contribuir para o desenvolvimento de uma economia da cultura de alto valor acrescentado na região.

Área Prioritária II- Espaço Cultural Ibero-Americano (ECI)

Objetivo Geral: Desenvolver a Carta Cultural Ibero-Americana (2006) e as sete dimensões identificadas no Relatório sobre a Consolidação do Espaço Cultural Ibero-Americano (2013) com o fim de posicionar o contributo da cultura para o desenvolvimento, mediante a conceção e a análise das políticas públicas e das ações estratégicas dos Programas e Iniciativas de Cooperação, procurando garantir, juntamente com os países membros e outros intervenientes, o seu futuro financiamento.

Objetivo Estratégico 1 (AP2-OE1)	Posicionar a cultura como eixo transversal de desenvolvimento.		
	Resultado 1 (AP2-OE1-R1)	Reforçou-se a apropriação da Carta Cultural Ibero-Americana e o Relatório sobre a Consolidação do Espaço Cultural Ibero-Americano nos países.	
		Linha de Ação 1 (AP2-OE1-R1-LA1)	Dimensão Social e Cidadã: Promover a formulação de políticas de participação social e o acesso democrático às manifestações artísticas e culturais e desenvolver projetos inclusivos e inovadores.
		Linha de Ação 2 (AP2-OE1-R1-LA2)	Dimensão Histórica e Patrimonial: Desenvolver e difundir o Código Ibero-Americano de Património Cultural e promover o desenvolvimento de um plano de proteção e salvaguarda do património cultural de cada país de acordo com a legislação internacional e local.
	Linha de Ação 3 (AP2-OE1-R1-LA3)	Dimensão Económica: Desenvolver e implementar um plano para fortalecer as indústrias culturais e criativas ibero-americanas, promover a colaboração entre as empresas do setor e a sua participação em projetos conjuntos, dotá-las de novos esquemas de financiamento, e assim fomentar e facilitar a circulação e o intercâmbio de bens e de serviços culturais.	

Área Prioritária II- Espaço Cultural Ibero-Americano (ECI)

Objetivo Geral: Desenvolver a Carta Cultural Ibero-Americana (2006) e as sete dimensões identificadas no Relatório sobre a Consolidação do Espaço Cultural Ibero-Americano (2013) com o fim de posicionar o contributo da cultura para o desenvolvimento, mediante a conceção e a análise das políticas públicas e das ações estratégicas dos Programas e Iniciativas de Cooperação, procurando garantir, juntamente com os países membros e outros intervenientes, o seu futuro financiamento.

Objetivo Estratégico 1 (AP2-OE1)	Resultado 1 (AP2-OE1-R1)	Linha de Ação 4 (AP2-OE1-R1-LA4)	Dimensão Institucional e Normativa: Fortalecer a institucionalização cultural nos países da região Ibero-Americana e o levantamento de estudos sobre as novas tendências de organização administrativa da cultura e das suas estruturas organizativas para identificar as políticas, programas, ações e boas práticas sobre estímulos e encargos fiscais para a cultura, a arte e a mobilidade artística e cultural na região.
		Linha de Ação 5 (AP2-OE1-R1-LA5)	Dimensão Educativa, de Formação e de Conhecimento: Promover os cursos de formação, capacitação e atualização de diplomacia cultural, sob a responsabilidade das academias, escolas e institutos diplomáticos, contando com a contribuição de conteúdos dos ministérios e instituições de cultura da região e de outros organismos especializados e promover a mobilidade académica na formação artística e na gestão cultural.
		Linha de Ação 6 (AP2-OE1-R1-LA6)	Dimensão de Comunicação e Digital: Fomentar o acesso à cultura, através da promoção de meios digitais diferentes e inovadores, através do desenvolvimento da Agenda Digital Cultural para a Ibero-América e do fortalecimento das componentes digitais dos PIPAS Adstritos ao espaço cultural ibero-americano.
		Linha de Ação 7 (AP2-OE1-R1-LA7)	Dimensão da Criação Cultural e Artística: Desenvolver critérios de estímulo à criação nos Programas e Iniciativas de Cooperação e promover programas específicos de fomento cultural e residências artísticas, propiciando sinergias com a Aliança para a Mobilidade Académica Ibero-Americana através das Universidades das Artes e de outras instituições especializadas.

Objetivo Estratégico 2 (AP2-OE2)	Fortalecer o diálogo sobre políticas públicas em matéria de cultura com os diversos níveis e instâncias de governo e com a sociedade e promover a integração regional.		
	Resultado 1 (AP2-OE2-R1)	Fortaleceram-se as instâncias de diálogo político e social em matéria de cultura.	
		Linha de Ação 1 (AP2-OE2-R1-LA1)	Reforçar os fóruns de debate, mesas de diálogo, seminários e os Congressos Ibero-Americanos de Cultura como espaços privilegiados de diálogo com a sociedade.
Objetivo Estratégico 3 (AP2-OE3)	Promover a contribuição da cultura para a economia nacional e outros setores.		
	Resultado 1 (AP2-OE3-R1)	Implementou-se um sistema comum de informação e medição.	
		Linha de Ação 1 (AP2-OE3-R1-LA1)	Desenvolver uma metodologia comum para a medição das contas satélite da cultura, tendo em conta as experiências e instrumentos existentes.
		Linha de Ação 2 (AP2-OE3-R1-LA2)	Promover os Sistemas de informação cultural na região e o Observatório Ibero-Americano de Cultura.
Linha de Ação 3 (AP2-OE3-R1-LA3)	Desenvolver programas de formação e capacitação para o reconhecimento de indicadores com o contributo dos Programas e Iniciativas de Cooperação Cultural.		

7. Área Prioritária III: Espaço Ibero-Americano da Coesão Social

A XVII Cúpula de Chefes de Estado e de Governo, que teve lugar em Santiago do Chile, em 2007, e cujo tema central foi a “Coesão social e políticas sociais para atingir sociedades mais inclusivas na Ibero-América”, reafirmou a prioridade política de contar com uma agenda conjunta de desenvolvimento social nos países ibero-americanos.

Na referida Cúpula, identificaram-se como barreiras regionais à coesão social, a elevada concentração da distribuição das receitas que leva a grandes lacunas socioeconómicas; a disparidade no acesso à educação, à saúde e ao trabalho digno; a discriminação étnica, de género e de geração; e a crescente tensão entre a procura de serviços públicos de qualidade por parte dos cidadãos e as instituições encarregadas de os proporcionar. Tendo em conta que se trata de uma questão multidimensional, as respostas que apontem para a coesão social devem ser integrais e integradas.

“A coesão social e as políticas sociais para atingir sociedades mais inclusivas na Ibero-América são uma prioridade para o desenvolvimento da Região.”

Atualmente, o Espaço Ibero-Americano de Coesão Social (EICS) é o espaço articulador dos Programas, Iniciativas, Projetos Adstritos e atividades relacionadas com esta área para garantir o seu alinhamento com as prioridades estratégicas definidas pelos países membros, assim como para contribuir para a sua melhor coordenação e eficácia. Tendo em conta as alterações sociais sentidas pelos países da região nos últimos 20 anos, o EICS da Cooperação Ibero-Americana tem o **objetivo geral**, para os próximos

quatro anos, de “contribuir para a consolidação de matrizes de proteção social para o acesso real e o pleno usufruto dos direitos das pessoas”.

Neste sentido, o **primeiro dos objetivos estratégicos** pretende “promover aquelas políticas prioritárias para os países da Ibero-América que contribuam para o cumprimento da agenda de desenvolvimento pós-2015”, através da criação de insumos que permitam identificar e difundir os progressos e desafios da região.

O **segundo dos objetivos estratégicos** tem por finalidade última assegurar o desenvolvimento social integral e o pleno exercício de todos os direitos a todas as pessoas da região Ibero-Americana, através da “promoção da perspectiva de etnia, género e juventude. Além disso, apoiar-se-á a elaboração de políticas públicas de acesso à justiça de grupos em situação de vulnerabilidade, dando especial atenção à população afrodescendente e indígena, às mulheres e aos jovens.

O **terceiro dos objetivos estratégicos** dirige-se a “melhorar os espaços de colaboração do Sistema Ibero-Americano, especialmente em matéria de inovação social”. Será promovido o acesso às tecnologias da informação e da comunicação, assim como ações concretas em matéria de política penitenciária e luta contra o crime organizado transnacional.

Por último, o **quarto objetivo estratégico** procura promover ações multilaterais na construção de políticas públicas que permitam sociedades mais coesas. Para isso, incorporam-se linhas de ação dirigidas a fortalecer políticas educativas, prevenção e cuidados de saúde e a alargar os sistemas de proteção social na região.

Área Prioritária III- Espaço Ibero-Americano de Coesão Social (EICS)

Objetivo Geral: Contribuir para a consolidação de matrizes de proteção social para o acesso real e o pleno usufruto dos direitos das pessoas.

Objetivo Estratégico 1 (AP3-OE1)	Promover as políticas prioritárias para os países da Ibero-América que contribuam para o cumprimento da Agenda 2030.		
	Resultado 1 (AP3-OE1-R1)	Promoveram-se os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) no EICS.	
		Linha de Ação 1 (AP3-OE1-R1-LA1)	Acompanhar os debates que definem o posicionamento face aos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) para criar insumos que permitam identificar e difundir os progressos e desafios da Ibero-América neste plano.
Objetivo Estratégico 2 (AP3-OE2)	Promover a perspetiva de etnia, género e juventude nos países ibero-americanos.		
	Resultado 1 (AP3-OE2-R1)	Foram reforçadas as ações da Cooperação Ibero-Americana para a promoção da perspetiva de género, etnia e juventude.	
		Linha de Ação 1 (AP3-OE2-R1-LA1)	Promover a proteção dos direitos dos povos indígenas e afrodescendentes, assim como o seu auto-desenvolvimento social, económico e cultural.
		Linha de Ação 2 (AP3-OE2- R1-LA2)	Fomentar a transversalização da perspetiva de juventude no Sistema Ibero-Americano.
		Linha de Ação 3 (AP3-OE2- R1-LA3)	Promover a transversalização da perspetiva de género no Sistema Ibero-Americano, incluindo os Programas de Cooperação.
		Linha de Ação 4 (AP3-OE2- R1-LA4)	Apoiar a elaboração de políticas públicas de acesso à justiça de grupos em situação de vulnerabilidade, com especial atenção à população afrodescendente e indígena, assim como às mulheres e aos jovens.
Linha de Ação 5 (AP3-OE2-R1-LA5)	Promover a transversalização da perspetiva não discriminação no Sistema Ibero-Americano.		

Área Prioritária III- Espaço Ibero-Americano de Coesão Social (EICS)

Objetivo Geral: Contribuir para a consolidação de matrizes de proteção social para o acesso real e o pleno usufruto dos direitos das pessoas.

Objetivo Estratégico 3 (AP3-OE3)	Melhorar os espaços de colaboração do Sistema Ibero-Americano, especialmente em matéria de inovação social.		
	Resultado 1 (AP3-OE3-R1)	Criaram-se capacidades e trocaram-se boas práticas no Sistema Ibero-Americano.	
		Linha de Ação 1 (AP3-OE3-R1-LA1)	Criar espaços de debate e de colaboração com redes e organizações da sociedade civil nos âmbitos da coesão social, com especial ênfases na Inovação Social.
		Linha de Ação 2 (AP3-OE3-R1-LA2)	Promover o acesso às Tecnologias da Informação e da Comunicação, prestando especial atenção às populações vulneráveis partindo da troca de boas práticas.
		Linha de Ação 3 (AP3-OE3-R1-LA3)	Fomentar ações concretas em matéria de política penitenciária e de luta contra o crime organizado transnacional.

Objetivo Estratégico 4 (AP3-OE4)	Fortalecer espaços de trabalho multilateral para alcançar uma sociedade Ibero-Americana mais coesa.		
	Resultado 1 (AP3-OE4-R1)	Foram promovidas ações multilaterais concretas em setores específicos de inclusão social.	
		Linha de Ação 1 (AP3-OE4-R1-LA1)	Fortalecer políticas educativas orientadas para o desenvolvimento de programas de alfabetização e de educação precoce.
		Linha de Ação 2 (AP3-OE4-R1-LA2)	Promover o cumprimento da Convenção Multilateral Ibero-Americana de Segurança Social.
		Linha de Ação 3 (AP3-OE4-R1-LA3)	Facilitar o intercâmbio da informação e do conhecimento para a promoção da saúde, da prevenção e dos cuidados relacionados com doenças, dando especial ênfase às doenças crónicas não transmissíveis.
		Linha de Ação 4 (AP3-OE4-R1-LA4)	Identificar as melhores práticas no âmbito do desporto como instrumento de inclusão social.
Linha de Ação 5 (AP3-OE4-R1-LA5)	Procurar alargar os Sistemas de Proteção Social na Ibero-América, tendo em conta a especial vulnerabilidade dos idosos e dos deficientes.		

8. Anexo: Lista de Programas, Iniciativas e Projetos Adstritos da Cooperação Ibero-Americana⁹

Espaço do Conhecimento	Programas	Iniciativas	Projetos Adstritos
3 Programas 1 Iniciativa 1 Projeto Adstrito	1. Programa de Ciência e Tecnologia (CYTED)	1. Comunicação Social e Cultura Científica	1. IberQualitas
	2. Programa de Mobilidade Pablo Neruda		
	3. Programa de Propriedade Industrial (IBEPI)		

Espaço Ibero-Americano de Coesão Social	Programas	Iniciativas	Projetos Adstritos
5 Programas 3 Projetos Adstritos	1. Programa de Acesso à Justiça		1. CIDEU
	2. Programa de Idosos		2. União Ibero-Americana de Municipalistas (UIM)
	3. Programa de Bancos de Leite Humano		3. Um Teto
	4. Programa IBERGOP		
	5. Programa de Apoio ao Plano Ibero-Americano de Alfabetização e Educação Básica de Jovens e Adultos (PIA)		

⁹ Última atualização: Programa de Ação da XXIV Cúpula Ibero-Americana de Chefes de Estado e de Governo de Veracruz (dezembro de 2014).

Espaço Cultural Ibero-Americano 12 Programas 2 Iniciativas	Programas	Iniciativas	Projetos Adstritos
	1. Programa Adai/ IberArquivos	1. Iniciativa IberArtes Visuais	
	2. Programa IberArtesanatos	2. Iniciativa IberCozinhas, Tradição e Inovação	
	3. Programa IberBibliotecas		
	4. Programa IberCultura Viva		
	5. Programa IberCena		
	6. Programa IberMedia		
	7. Programa IberMemória Sonora e Audiovisual		
	8. Programa IberMuseus		
	9. Programa IberMúsicas		
	10. Programa IberOrquestras Juvenis		
	11. Programa Iber-Rotas		
	12. Programa RADI (Rede de Arquivos Diplomáticos Ibero-Americanos)		

Programas Transversais 3 Programas	Programas	Iniciativas	Projetos Adstritos
	1. Programa Ibero-Americano para o Fortalecimento da Cooperação Sul-Sul		
	2. Programa de Juventude		
	3. Televisão Educativa (TEIB)		

Gráfico 8.I

% de Programas, Iniciativas e Projetos Adstritos por Espaço

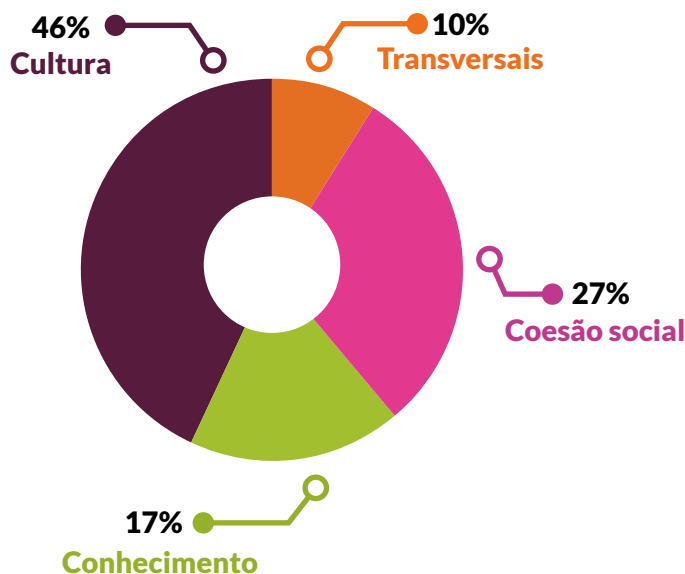


Gráfico 8.II

% de Programas por Espaço

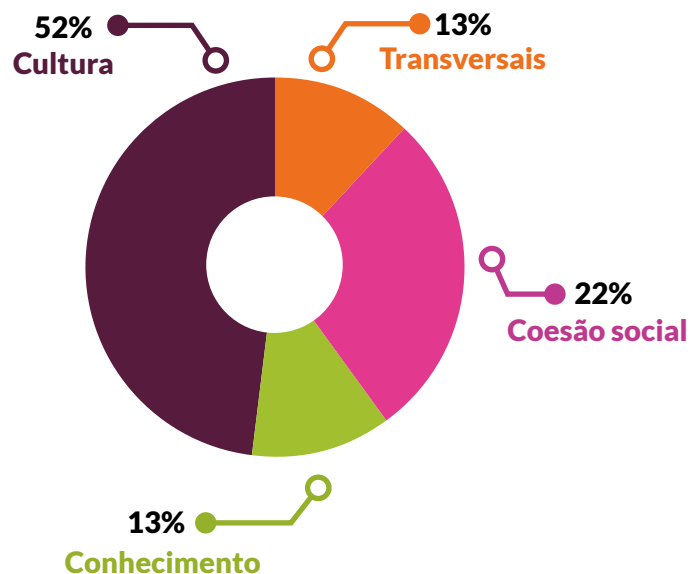


Gráfico 8.III

% de Projetos Adstritos por Espaço

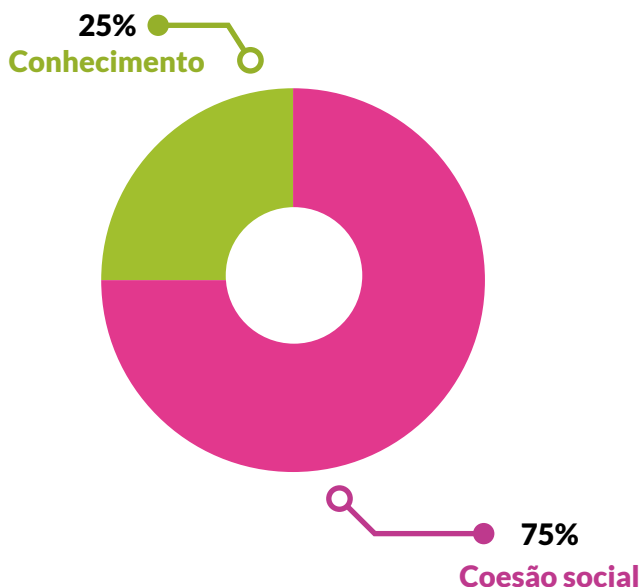


Gráfico 8.IV

% de Iniciativas por Espaço



IBERO-AMERICAN COOPERATION QUADRENNIAL ACTION PLAN

2015-2018



Secretaría General
Iberoamericana

Secretaria-Geral
Ibero-Americana

Contents

1. Introduction

64

69

2. Structure of Document

3. Strengthening
Ibero-American Cooperation

71

74

4. South-South Cooperation

5. Priority Area I
Ibero-American Knowledge Space

76

80

6. Priority Area II
Ibero-American Cultural Space

7. Priority Area III
Ibero-American Social Cohesion Space

84

87

8. Annex

1. Introduction

1.1. Ibero-American Summits of Heads of State and Government, Ibero-American General Secretariat (SEGIB) and 2015-2018 Ibero-American Cooperation Quadrennial Action Plan (PACCI)

The **First Ibero-American Summit of Heads of State and Government**, held at **Guadalajara** (Mexico) in **1991**¹, laid down the groundwork for the formalization of the historic link between Latin America and the Iberian Peninsula, with the goal of leveraging the political will of the governments, mindful of the constantly changing world, and the potential benefits of dialogue, cooperation and solidarity within this framework.

“The agreements reached in the 24 Summits of Heads of State and Government held thus far have produced 24 Declarations and 8 Action Programs.”

The **Ibero-American Conference of Heads of State and Government**, with the participation of Spanish- and Portuguese-speaking sovereign States of America and Europe, was established at Guadalajara with the

common goal of developing the ideals of the **Ibero-American community** based on dialogue, cooperation and solidarity. It is the highest level diplomatic conference, an expression of “summit diplomacy”.

The **Summits of Heads of State and Government**, the highest authority of the **Ibero-American Conference**, builds on the agreements reached during the meetings of Ministers of Foreign Affairs, National Coordinators and Heads of Cooperation (management and discussion bodies that meet several times a year) and **annual sectoral ministerial meetings** in the Ibero-American area.

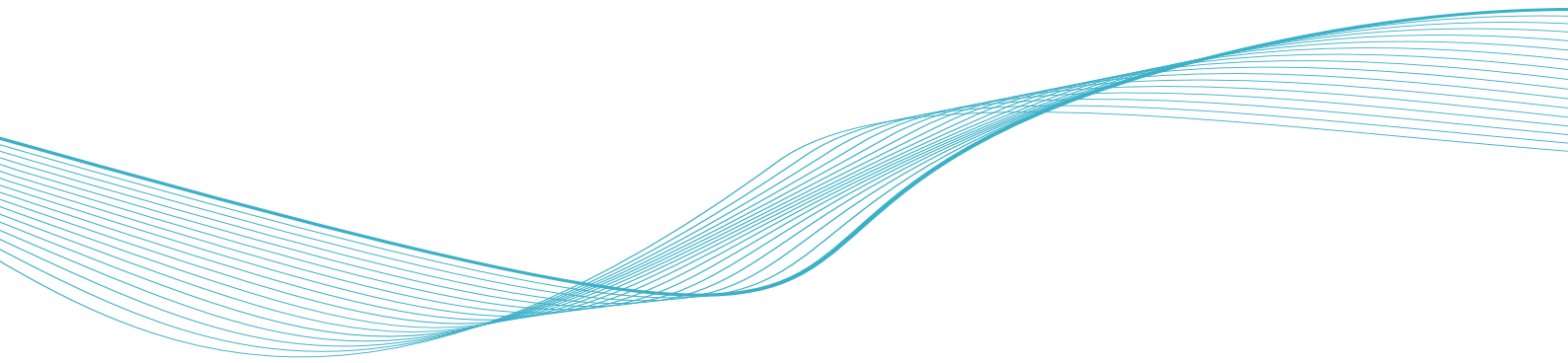
A total of twenty-four annual Summits have been held in seventeen countries in the region, six of which have hosted more than one Summit (Mexico, Spain, Argentina, Chile, Portugal and Panama) and soon also Colombia (host in 1994).

It has been recently decided that the summits will be biannual from 2014.

The **Declarations** contain the **agreements** signed by the Heads of State and Government, based on the discussions at the Summits. **The Action Programs**², which are the **mandated** instruments for implementing these agreements, were adopted for the first time at the 2006 Chile Summit. Action Programs are governed by a “streamlining criteria” that determine the structure, criteria and sectoral priorities.

¹ Guadalajara Declaration <http://segib.org/wp-content/uploads/Primera-Cumbre-Iberoamericana-de-Jefes-de-Estado-y-de-Gobierno.pdf>

² Santiago Declaration, p 4 http://segib.org/wp-content/uploads/declaracion_santiago.pdf



The **importance** of cooperation in Ibero-America to build an Ibero-American Community was highlighted from the early stages of the process. The **Agreement** on cooperation signed at San Carlos de **Bariloche** in 1995 created a **legal framework** that “governs cooperation relations between its members with a view to invigorating economic and social progress, stimulating citizen participation, strengthening dialogue and serving as an expression of solidarity between the Ibero-American peoples and Governments”³. The Agreement is accompanied by an **Operations Manual**, which has been revised three times, most recently in 2010. This mechanism seeks to “*improve the quality and impact of Ibero-American Cooperation, providing specific procedures and requirements that must be met by the **Programs, Initiatives and Projects** comprised thereof*”.

The **Affiliated Programs, Initiatives and Projects** are the **main instruments** for **Ibero-American Cooperation**. The first two methods, Programs and Initiatives, are government proposals presented at the Summits to combine efforts and cooperate in achieving a common goal at the regional level, generally to strengthen sectoral public policies, with the participation of at least 3 to 7 countries.

Affiliated Projects are interventions in a priority sector for Ibero-American Cooperation, which are implemented by municipalities, regional bodies, Ibero-American networks, NGOs, businesses, universities, social organizations, trade unions and foundations. Its purpose is to identify joint actions in the Ibero-American social, economic, cultural and political sphere that are eligible for the support of the Ibero-American Summit.

Three years after Bariloche, at the Eighth Ibero-American Summit held at Porto (1998), this commitment to cooperation was endowed with an **institutional structure** to promote cooperation, namely, the **Secretariat for Ibero-American Cooperation (SECIB)**.

“23 Affiliated Programs, 3 Initiatives and 4 Projects”

“We reaffirm that cooperation, as defined in the Bariloche Agreement, must be one of the cornerstones of the continuing process to build the Ibero-American Community as a place of convergence and political, economic, social and cultural inclusion across all sectors of our societies”⁴

At the Ninth Summit at Havana (1999), the Heads of State and Government formally approved the creation of the Secretariat for Ibero-American Cooperation (SECIB), with headquarters at Madrid (Spain), which later changed its name to **Ibero-American General Secretariat (SEGIB)** in 2005. The Secretariat is “an international organization possessing legal personality and capacity to enter into transactions and contracts necessary for applying the principles and fulfilling the objectives of the Ibero-American Conference”.

³ Agreement on Cooperation in the framework of the Ibero-American Conference (Bariloche) <http://segib.org/wp-content/uploads/Convenio%20Bariloche.pdf>

⁴ Santa Cruz de la Sierra Declaration (2003) <http://segib.org/wp-content/uploads/DeclaraciondeSantaCruz.pdf>.

” We renew our commitment to continue strengthening the Ibero-American Summit, a forum for political coordination, and economic and social cooperation through dialogue and solidarity. In this context: a) We welcome the creation of the Ibero-American General Secretariat under the Convention of Santa Cruz de la Sierra; b) We adopt the Statute of SEGIB; (...)”⁵

The Convention of Santa Cruz de la Sierra⁶ (2004), establishing the Ibero-American General Secretariat (SEGIB), states that its duties include “strengthening the work carried out with a view to cooperation in the framework of the Ibero-American Conference, promoting cooperation, in line with the Bariloche Convention”, and creates the post of **Secretary for Ibero-American Cooperation** to perform this work.

The Statutes of the Ibero-American General Secretariat (2004) provide the specific duties of the Secretary for Cooperation, including:

- a)** Assist the Secretary General in planning, organizing, managing and coordinating SEGIB’s cooperation activities;
- b)** Provide support to the member countries of the Conference for the presentation of initiatives and implementation of Ibero-American cooperation programs and projects, facilitating coordination and complementarity;
- c)** Follow up on initiatives and evaluation of Summit Programs and Projects under the Ibero-American Conference, and report to the meeting of Heads of Cooperation;
- d)** Ensure coordination to facilitate cooperation between Ibero-American bodies and other institutions or bodies with which he/she is required to deal in the performance of his/her duties;

e) Encourage public promotion and dissemination of Ibero-American cooperation;

f) Any other duties as may be assigned by the Secretary General.

The strategic framework for Ibero-American Cooperation reflected in successive **“Ibero-American Cooperation Strategies”**, the last one in 2011, seeks to *“guide the implementation and set priorities for cooperation actions within the framework of the Ibero-American Conference”*.

Ibero-American Cooperation has currently seen a new expansion in Ibero-American countries; a process initiated in the framework of the 22nd Ibero-American Summit at Cadiz (Spain) in 2012, which seeks to reflect on the new challenges faced by Ibero-American Cooperation. The Summit played host to discussions with external actors specializing in this field, as well as internal debates in which all countries provided their input to the renewal process.

“Convinced of the need for new forms of Ibero-American Cooperation based on new strategies and instruments in line with the reality of the region, and supported by South-South Regional and Triangular Cooperation schemes; Committed (...) to achieving efficient horizontal cooperation and attaining positive development results to improve the livelihoods of the citizens of our countries”⁷

One year later, in the preparatory meetings of the 23rd Ibero-American Summit at Panama (July, 2013), these inputs were embodied in a series of documents, including the “Renewal of Cooperation” and the “Roadmap for Ibero-American Cooperation”, which were eventually consolidated into a single document adopted at the Summit, “Guidelines for the Renewal of Ibero-American Cooperation”. The document built on an analysis of new challenges for the region, such as existing development gaps within the region, or the need to develop new forms of cooperation, including

⁵ San José Declaration (2004). <http://segib.org/wp-content/uploads/DeclaraciondeSanJose.pdf>

⁶ Convention of Santa Cruz de la Sierra <http://segib.org/wp-content/uploads/Convenio-SantaCruz.pdf>

⁷ Action Program of 22nd Ibero-American Summit at Cadiz (Spain), 2012 <http://segib.org/wp-content/uploads/PRGACCION-CUMIB-ESP.pdf>

South-South Cooperation and Triangular Cooperation. It focuses, in particular, on the importance of further progress on quality criteria. The second part of the document sets out a series of specific actions (nine mandates) to meet the challenges posed by this Agenda for Renewal, and a series of proposals for meaningful improvements in:

- 1) input into national public policies;
- 2) quality of the results;
- 3) verification of achievements;
- 4) optimum use of resources; and
- 5) accountability.

“The Ibero-American countries have injected new momentum to Ibero-American Cooperation in order to reflect on the challenges it faces.”

The Roadmap starts with an analysis of **Priority areas for action** agreed by all Ibero-American countries, in order to further concentrate and focus the actions and ensure complementarity with national policies, thereby improving their quality and effectiveness to achieve specific results.

The Heads of Ibero-American Cooperation and SEGIB have relied on the document **“Priority Areas for Ibero-American Cooperation”**, adopted at Veracruz (2014), to review “the lines of work contained in the Cooperation Strategy, based on the needs of the region, with a view to strengthening and renewing the knowledge accumulated to date through Ibero-American Cooperation and to support national public policies”. The document prioritizes the areas of action in which the Heads of Cooperation, as well as national bodies participating in the Affiliated Programs, Initiatives and Projects, and Ibero-American organizations (COMJIB, OEI, OIJ, ISSO and SEGIB) have experience and proven achievements. These areas are: **Ibero-American Knowledge Space (EIC), Ibero-American Cultural Space (ECI), and Ibero-American**

Social Cohesion Space (EICS). The document sets out the framework and nature, the Strategic Goals, and the Structures for each of these spaces. Additionally, it proposes that SEGIB should serve as the **Platform for Support to Ibero-American Cooperation** for all actors in the system, promoting the Ibero-American Sectoral Spaces, coordinating and creating synergies, monitoring and evaluating the Affiliated Programs, Initiatives and Projects (PIPA) as the main instruments of this form of cooperation, and sharing the results thereof through a Strategic Plan for Giving Visibility to Ibero-American Cooperation.

The Action Program of the 24th Ibero-American Summit of Heads of State and Government held at Veracruz (Mexico) also mandated SEGIB to develop the roadmap for drafting the “Ibero-American Cooperation Quadrennial Action Plan 2015-2018 (PACCI)” included in the document **“Methodology and Roadmap for the Development of the Ibero-American Cooperation Quadrennial Action Plan 2015-2018 (PACCI)”**, which seeks to **identify the guidelines and priorities** that “based on the added value of Ibero-American Cooperation, show how to implement the strategic objectives of the priority areas through a number of result-oriented lines of action, specifying who are the key actors to its performance”⁸. The PACCI will include annual work plans for monitoring compliance.

⁸ Methodology and Roadmap for the Development of the Ibero-American Cooperation Quadrennial Action Plan 2015-2018 (PACCI).



1.2. Mission, vision, values and identity of Ibero-American Cooperation

The **mission** of Ibero-American Cooperation is to contribute to the development of the Ibero-American region through a cooperation model that is different, yet complementary to existing models. It is characterized by actions geared towards achieving specific results that have a direct bearing on strengthening national public sectoral policies through intergovernmental political dialogue built on based on technical cooperation (exchange of good practices, networking, participating in the political dialogue between decision makers, with training) and financial cooperation (i.e. competitive funds).

“The mission of Ibero-American Cooperation is to contribute to regional development through a cooperation model that is different, yet complementary to existing models.”

The Ibero-American Cooperation **vision** seeks to contribute to the consolidation of the Ibero-American Community and encourage regional integration, strengthening public institutions to improve democratic governance in the region.

As regards its **values**, Ibero-American Cooperation is characterized by non-conditionality in horizontal decision making, and a willingness to create solidarity-based bonds to address the development of the Ibero-American region, thus contributing to reducing the vulnerability of the countries. It encourages a flexible dialogue that adapts to the specificities and heterogeneity of Ibero-American countries, which

are mostly middle income countries (MICs) that see South-South Cooperation and Triangular Cooperation as a way of working. It also pays special attention to avoid duplicating efforts and resources, seeking areas of complementarity between the actions taken by each country and those implemented by other international and regional organizations.

It must also conform to the mandates of the 15th Ibero-American Summit at Salamanca, which requires the mainstreaming of **gender equality and ethnicity** across all Ibero-American Cooperation actions, and the mandate of the Action Program of the 24th Ibero-American Summit at Veracruz, which calls for the **mainstreaming of youth concerns** in the Ibero-American system.

2. Structure of Document

The “Ibero-American Cooperation Quadrennial Action Plan 2015-2018” (PACCI) was developed in response to the document “Priority Areas for Ibero-American Cooperation” adopted at Veracruz (December 2014) by the Heads of Ibero-American Cooperation. This Action Plan has two common themes, consistent across all Spaces: (1) Strengthening Ibero-American Cooperation, and (2) South-South Cooperation. It also provides three Priority Areas for Ibero-American Cooperation: (1) Ibero-American Knowledge Space (EIC), (2) Ibero-American Cultural Space (ECI), and (3) Ibero-American Social Cohesion Space (EICS).

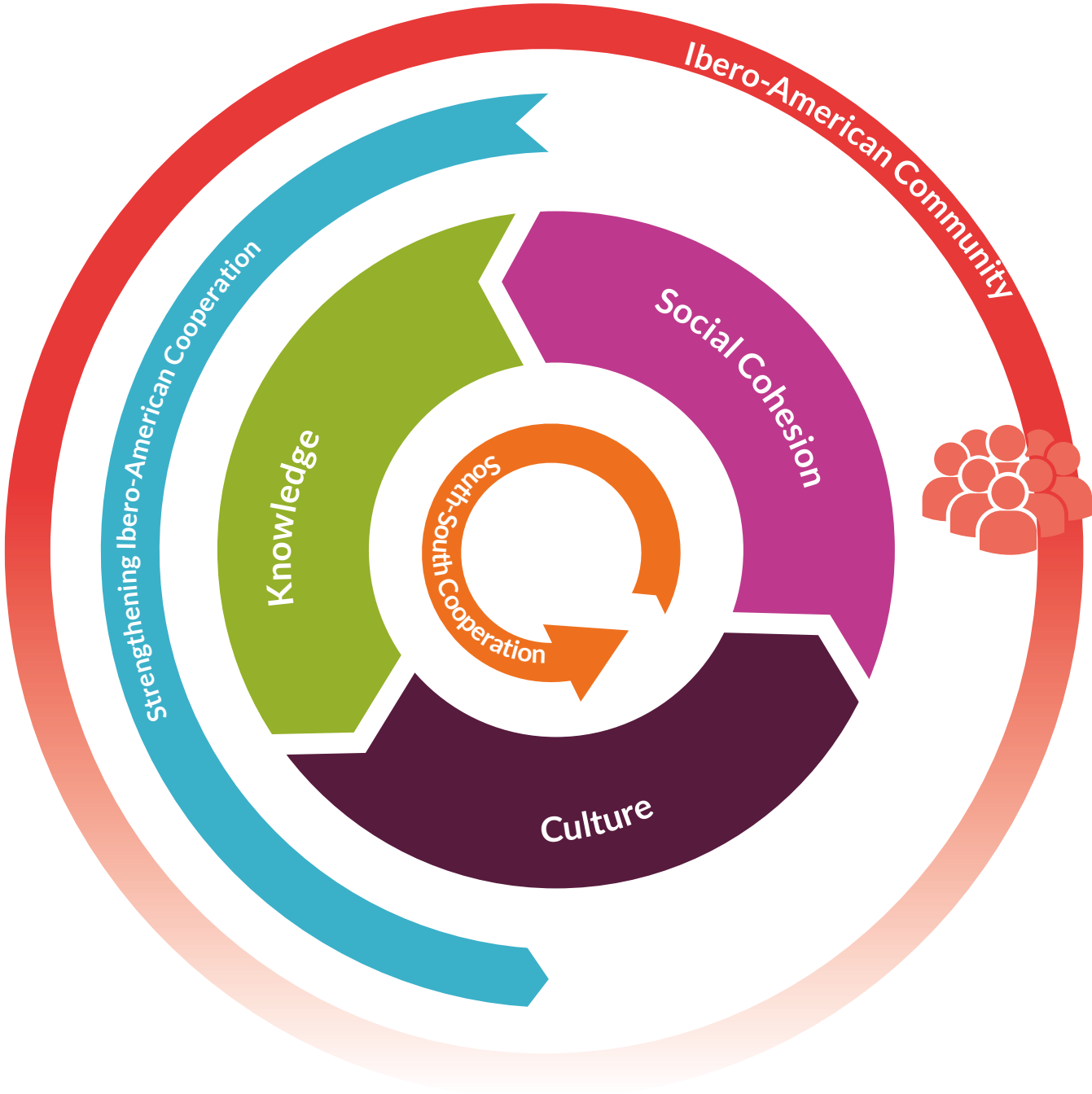
All three Sectoral Spaces focus on Strengthening Ibero-American Cooperation, an issue of particular interest owing to its new approach to planning, as will be shown. As for the three Sectoral Spaces, their strategic objectives, results and lines of action have been defined in response to the mandates of the Ibero-American Summit of Heads of State and Government, and ministerial meetings of the Ibero-American Conference.

The following documents inform the development of the PACCI:

Reference documents:

- Strategy and Operations Manual
- Guidelines for the Renewal of Ibero-American Cooperation
- Outcome of the Meetings of Heads of Ibero-American Cooperation (December 2014)
- Priority Areas for Ibero-American Cooperation
- Methodology and Roadmap for the development of the Ibero-American Cooperation Quadrennial Action Plan 2015-2018
- Veracruz Resolution
- Veracruz Declaration
- Veracruz Action Program

Conceptual Map of PACCI 2015-2018



3. Strengthening Ibero-American Cooperation

The Renewal of Ibero-American Cooperation, which began at the 22nd Ibero-American Summit of Heads of State and Government at Cadiz (Spain, 2012), is a response to the need for adjusting to the changing reality of the Ibero-American region. The intended **main objective** of the mandated actions is to create *“new forms of Ibero-American Cooperation, based on new strategies and instruments in line with the reality of the region, supported by Regional South-South and Triangular Cooperation frameworks; an effective horizontal cooperation to achieve Development Results that will improve the living conditions of our citizens”* (Action Program of Cadiz, 2012).

As described in Section 1.1. of this document, the renewal process was driven by the **Roadmap** stemming from the *“Guidelines for the Renewal of Ibero-American Cooperation”*, which highlights the areas on which Ibero-American Cooperation should focus, including:

- 1) streamlining of and alignment with national development strategies, priorities and regional challenges;
- 2) adding value to national development policies;
- 3) structuring these policies on the basis of priority areas;
- 4) contributing to capacity building and exchange of good practices;
- 5) planning more focused, result-oriented activities;
- 6) establishing links with existing regional spaces and

other International Cooperation actors; and,

7) consolidating the Ibero-American cooperation model.

With these as its foundation, a number of actions aimed at phasing-in criteria for the optimization of Ibero-American Cooperation were planned.

The **Overall Objective** of “Strengthening Ibero-American Cooperation” is guided by the mandates of the Ibero-American Cooperation renewal process, with specific proposals for optimizing the results. Supplementing the three Sectoral Spaces, it focuses on strengthening structures in all three areas, setting-up strategic and operational plans agreed between Ibero-American Cooperation actors, and coordinating and creating synergies. It also underscores its support for the Affiliated Programs, Initiatives and Projects and its commitment to improving the visibility of Ibero-American Cooperation, to ensure an effective response to the challenges of current international situations.

As a first step towards instrumentalizing this renewal, three sectoral areas (Knowledge, Culture and Social Cohesion) were agreed for Cooperation actions. It also stressed the importance of strengthening these areas, providing them with structure and strategic and operational mechanisms. Based on the operational model of the Ibero-American Knowledge Space, three coordination levels have been established: first level: policy coordination with the heads of the national sector; second level: coordination with Ibero-American bodies and all other actors whose participation is deemed appropriate; and, third level: support and

coordination between levels one and two.

This mandate justifies the **first strategic objective** of Strengthening Ibero-American Cooperation.

“The Renewal of Ibero-American Cooperation is propelled by the need to produce an appropriate response to the changing realities of the region.”

The latest version of the Ibero-American Cooperation Operations Manual, approved at the 20th Ibero-American Summit held at Mar de Plata (2010), updates the one adopted and annexed to the Bariloche Agreement of the 5th Summit of Heads of State and Government in 1995. The Bariloche Agreement provides the legal and institutional framework for the Affiliated Programs, Projects and Initiatives, and mandates the Ibero-American General Secretariat (SEGIB) to provide overall coordination of the Ibero-American Cooperation, establishing two categories of duties and responsibilities:

1) those related to the quality and processes of Ibero-American Cooperation; and

2) those related to strengthening Ibero-American Cooperation.

Pursuant to this mandate, a **second strategic objective** has been added to this section, while respecting the contributions that other Ibero-American Cooperation stakeholders may make to ensure proper functioning.

The inclusion of the **third strategic objective** for Strengthening Ibero-American Cooperation is justified by the importance of raising public awareness of Ibero-American Cooperation’s contribution to the development of Ibero-American countries. The report will highlight, on the one hand, progress in consolidating the three Sectoral Spaces of Ibero-American Cooperation, and, on the other hand, the gains made by the Affiliated Programs, Initiatives and Projects, as the main instruments of Ibero-American Cooperation in the recent 20-plus years.

Strengthening of Ibero-American Cooperation

Overall Objective: Strengthening Ibero-American cooperation to achieve the expected results.

Strategic Objective 1 (SO1)	Strengthen the three Sectoral Spaces of Ibero-American Cooperation.		
	Result 1 (OE1-R1)	New management, decision-making and strategy frameworks.	
		Line of Action 1 (OE1-R1-LA1)	Support and coordinate actions geared towards establishing and consolidating formal frameworks for all three Ibero-American Cooperation Spaces.
		Line of Action 2 (OE1-R1-LA2)	Agree and develop guidelines and sectoral priorities for Ibero-American Cooperation.
	Line of Action 3 (OE1-R1-LA3)	Results-based follow-up, monitoring and evaluation of PACCI 2015-2018.	
Result 2 (OE1-R2)	New mechanisms for articulating and building synergies in Ibero-American Cooperation.		
	Line of Action 1 (OE1-R2-LA1)	Promote links between the spaces and other actors of the Ibero-American System.	
Strategic Objective 2 (OE2)	Strengthen Affiliated Programs, Initiatives and Projects (PIPA) as the main instruments for Ibero-American Cooperation.		
	Result 1 (OE2-R1)	Improved management of PIPA to fulfill its objectives.	
		Line of Action 1 (OE2-R1-LA1)	Strengthen SEGIB as a platform to support Affiliated Programs, Initiatives and Projects (PIPA) for Ibero-American Cooperation.
Line of Action 2 (OE2-R1-LA2)	Develop a PIPA Monitoring and Evaluation System.		
Strategic Objective 3 (OE3)	Contribute towards giving visibility to Ibero-American Cooperation.		
	Result 1 (OE3-R1)	Improved knowledge of Ibero-American Cooperation.	
		Line of Action 1 (OE3-R1-LA1)	Develop a Strategic Visibility Plan for Ibero-American Cooperation that includes mechanisms to raise awareness of Sectoral Space and PIPA actions.
Line of Action 2 (OE3-R1-LA2)	Develop a process for analysis and dissemination of Ibero-American development and cooperation issues.		



4. South-South Cooperation

The Action Program of the 17th Summit of Heads of State and Government held at Santiago de Chile (2007), mandates (in paragraph 38) that SEGIB submit an annual report on South-South Cooperation (SSC) in the Ibero-American region.

“South-South Cooperation in Ibero-America has been internationally recognized for its exceptional and unique nature, and for the quality of its outputs and results.”

This report, now in its eighth edition in 2015, initially included 6 countries only. Today, it reports on 21 countries who have collectively executed 7,800 South-South Cooperation activities throughout Ibero-America over this period. Furthermore, the parties assembled at the 18th Summit at San Salvador in 2008 mandated the creation of the Ibero-American Program to Strengthen South-South Cooperation (PIFCSS), and whose effective implementation took place in early 2010. The PIFCSS’s contribution towards development and building the capacity of cooperation agencies and institutions to execute South-South Cooperation better and more completely has been internationally recognized for its exceptional and unique nature, and the quality of its outputs and outcomes.

In this context, it seeks to contribute to the strengthening of South-South Cooperation in Ibero-America and have a positive impact on the development of this Community. For this, SEGIB aims, among other strategic objectives, to enhance the dynamics of South-South interaction, so that Ibero-America is recognized as the benchmark for South-South Cooperation, and thereby make a decisive contribution to the rest of Ibero-American Cooperation. It also seeks to build synergies with international organizations to give visibility and raise global awareness of its benefits and outcomes.

Strengthening South-South Cooperation

Overall Objective: Contribute to the strengthening of South-South Cooperation in Ibero-America, due to its positive impact on the Community's Development.

Strategic Objective 1 (OE1)	Consolidate and strengthen South-South Cooperation working methods.		
	Result 1 (OE1-R1)	Strengthened capacities and new synergies between countries.	
		Line of Action 1 (OE1-R1-LA1)	Further improve the process for drafting the Report on South-South Cooperation in Ibero-America.
		Line of Action 2 (OE1-R1-LA2)	Promote the Ibero-American Program to Strengthen South-South Cooperation, give visibility to its benefits, and share the lessons learned from other Ibero-American Cooperation.
	Line of Action 3 (OE1-R1-LA3)	Support the actions of national cooperation agencies and institutions in Ibero-American countries to encourage actions in the relevant areas.	
Strategic Objective 2 (OE2)	Contribute to positioning Ibero-America as a South-South Cooperation benchmark at international level.		
	Result 1 (OE2-R1)	Greater visibility of Ibero-American Cooperation in the international system.	
		Line of Action 1 (OE2-R1-LA1)	Support the dissemination, visibility and strategic positioning of the Report on South-South Cooperation in Ibero-America at international forums.
	Line of Action 2 (OE2-R1-LA2)	Explore synergies with other international organizations working on South-South Cooperation.	



5. Priority Area I: Ibero-American Knowledge Space (EIC)

The creation of **the Ibero-American Knowledge Space (EIC)** was agreed at the 15th Ibero-American Summit of Heads of State and Government held at Salamanca in 2005. The Salamanca Declaration provides that the EIC is *“geared towards fostering the changes needed in higher education, and structured around research, development and innovation, which are prerequisites for increasing productivity by ensuring that our populations have improved access to better quality goods and services, as well as for enhancing the competitiveness of our region at the international level”*.

According to the document on the basic structure and organizational framework of the Ibero-American Knowledge Space, this Space is defined as a harmonious confluence of policies, instruments and actors focusing on higher education, science and innovation; the three cornerstones of the knowledge triangle. Since its creation in 2005, the EIC has made significant progress in building its institutions. In addition to the Forum of Heads of Higher Education, Science and Innovation, the highest decision-making body, a Coordination Unit and a Commissioner were also introduced.

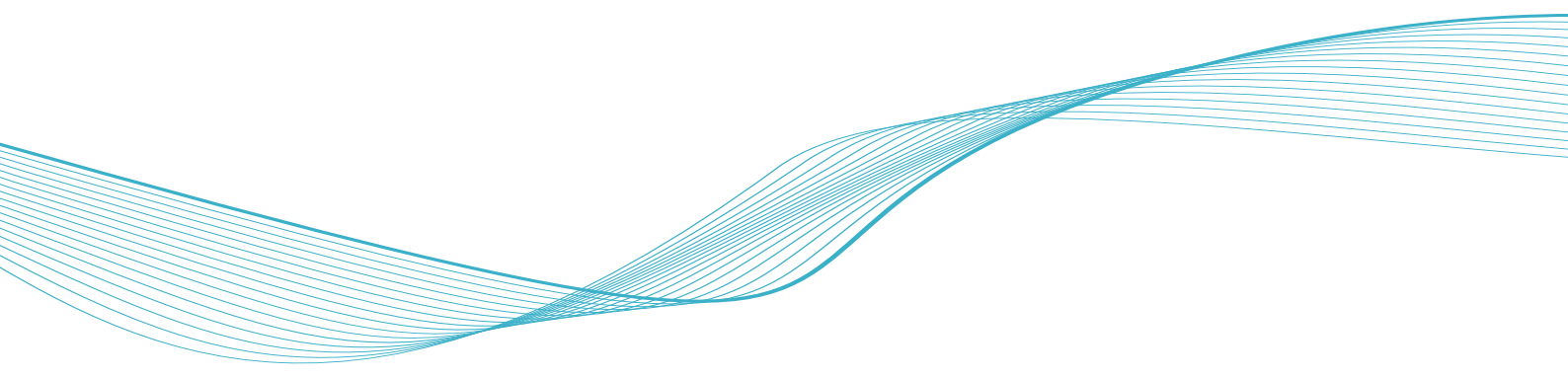
Moreover, the Ibero-American Knowledge Space Strategy adopted by the Forum of Heads of Higher Education, Science and Innovation in 2011 at Havana, sets out the 2021 vision, the strategic goal, specific objectives and lines of action to implement these objectives.

The EIC Strategy and the agreements adopted by the Summit of Heads of State and Government, in particular, the mandates of the 24th Summit at Veracruz (2014), are the basis for establishing the four strategic objectives of Priority Area 1 of this Ibero-American Cooperation Quadrennial Action Plan

2015-2018. The **Overall Objective** of this Area is to “promote quality, coverage and internationalization of higher education and promote research, development and innovation, which are prerequisites for improved access to better quality goods and services, thereby reducing asymmetries and inequalities as well as enhancing competitiveness”. This makes the EIC a space for dialogue, effective cooperation and interface between Higher Education and Science, Technology and Innovation systems in Ibero-American countries working to promote innovative and entrepreneurial activities, which contributes to the region’s social and economic development by fostering the generation, application and dissemination of knowledge, benefiting in particular the smaller and more vulnerable economies.

The **first strategic objective** seeks to increase the mobility of students, faculty and research staff, in order to prevent and mitigate the negative impact of brain drain; contribute to the development of higher education as a social public good; reduce inequalities in access, retention and quality of undergraduate education, and provide graduates with increased access to training for innovation and postgraduate education in science, technology and innovation, aligned with the social and economic development goals of the region.

A major line of action involves the creation of an Ibero-American Framework for Academic Mobility, as mandated by the Veracruz Summit. This will involve supporting a “Partnership for Academic Mobility”, through voluntary adherence and participation of all stakeholders; drafting a strategic proposal for creating a system for top-level academic mobility; and creating a platform for exchange of information, coordination and management.



The **second strategic objective** is geared towards “strengthening and linking national Science, Technology and Innovation (STI) systems with regional cooperation instruments such as the CYTED program to encourage research and increase the production of relevant scientific and technological knowledge useful to society and enabling innovation”, based on a model for social and economic ownership of knowledge.

“The EIC is a space for cooperation between Higher Education and Science, Technology and Innovation systems in Ibero-American countries, working to promote innovative and entrepreneurial activities that contribute to the region’s social and economic development.”

The lines of action under this strategic objective include fostering science education and scientific culture as well as ownership of STI by the citizens. The main activity envisaged to that end, in response to the Veracruz Action Program, is the implementation of the Citizen’s Agenda for Science, Technology and Innovation, in coordination with the Ibero-American Initiative for Social Communication and Scientific Culture.

The **third objective** seeks to facilitate apprenticeships and academic internships of limited duration at the offices of Ibero-American enterprises across the Ibero-American space, to “expand the job training

opportunities of our youth; provide intra-enterprise mobility; facilitate the mobility of senior management, professionals, research staff, and workers as well as the mobility of entrepreneurs and investors”.

Lastly, the **fourth strategic objective** responds to the position voiced repeatedly on the need for “boosting productivity and competitiveness in the framework of the Ibero-American Knowledge Space (EIC)” by encouraging interaction between the productive sector and institutions and areas of knowledge generation and transfer, building the mechanisms and processes needed to transform knowledge into innovation, and translating this innovation into intellectual property assets. It also seeks to encourage greater business involvement through relevant specialized bodies, including SMME Forum and the Ibero-American Business Meeting.

Together they provide an operational framework of action that is in line with the projections of the document on Priority Areas adopted at the Veracruz Summit, which, as stated above, is guided by the EIC Strategy and the mandates issued by the Heads of State and Government.

Priority Area I: Ibero-American Knowledge Space (EIC)

Overall objective: Promote the quality, coverage and internationalization of higher education and promote research, development and innovation, which are prerequisites for improved access to better quality goods and services, for reducing asymmetries and inequalities as well as for enhancing competitiveness.

Strategic Objective 1 (AP1-OE1)	Develop and strengthen higher education, science, technology and innovation through academic mobility, preventing and mitigating the negative impact of brain drain.		
	Result 1 (AP1-OE1-R1)	Enhanced Academic Mobility in Ibero-America.	
		Line of Action 1 (AP1-OE1-R1-LA1)	Create the Ibero-American Framework for Academic Mobility.
	Result 2 (AP1-OE1-R2)	Favorable conditions to encourage academic mobility.	
		Line of Action 1 (AP1-OE1-R2-LA1)	Launch and support the Ibero-American Researcher's Mobility Portal as a key instrument.
		Line of Action 2 (AP1-OE1-R2-LA2)	Encourage collaboration between national systems to create a quality assurance and accreditation mechanism; set up an Ibero-American higher education information system; and achieve mutual recognition of study periods and qualifications (diplomas).
Line of Action 3 (AP1-OE1-R2-LA3)		Strengthen education and professional technical training, among other measures, by its inclusion in the Ibero-American academic mobility.	
Strategic Objective 2 (AP1-OE2)	Contribute to strengthening national Science, Technology and Innovation (STI) systems and regional cooperation instruments, such as the CYTED program, encourage research and increase production of relevant scientific and technological knowledge useful to society and enabling innovation.		
	Result 1 (AP1-OE2-R1)	New cooperation mechanisms and instruments in the field of Science, Technology and Innovation (STI) that contribute to strengthening national systems.	
		Line of Action 1 (AP1-OE2-R1-LA1)	Promote cooperation on policy analysis and evaluation of STI programs and projects, in particular by creating the Ibero-American Bank of Evaluators (BIE in Spanish).
		Line of Action 2 (AP1-OE2-R1-LA2)	Promote science education and scientific culture as well as ownership of STI by citizens through the Citizens Agenda project.
		Line of Action 3 (AP1-OE2-R1-LA3)	Encourage the adoption of Ibero-American agreements on the shared use of physical and virtual scientific and technological science infrastructures; establish, develop and strengthen networks of excellence and other regional cooperation platforms in STI priority areas; and foster interdisciplinary training and technology transfer.

Strategic Objective 2 (AP1-OE2)	Result 1 (AP1-OE2-R1)	Line of Action 4 (AP1-OE2-R1-LA4)	Encourage open access to academic, scientific, technological and innovation information, promoting the development of national and regional repositories that provide access to such information.
		Line of Action 5 (AP1-OE2-R1-LA5)	Review the EIC Strategy and shape the Ibero-American STI Cooperation Agenda.
		Line of Action 6 (AP1-OE2-R1-LA6)	Promote mechanisms that encourage initiatives linked to innovation and technology for the development of the Digital Ecosystem.
Strategic Objective 3 (AP1-OE3)	Expand the job training opportunities of our youth; intra-enterprise mobility; mobility of senior management, professionals, research staff, and workers as well as mobility of entrepreneurs and investors.		
	Result 1 (AP1-OE3-R1)	Enhanced labor mobility and training, including entrepreneurs and investors.	
		Line of Action 1 (AP1-OE3-R1-LA1)	Explore the feasibility of an opt-in Ibero-American Framework Agreement, covering, inter alia, the best options to eliminate barriers faced by the different forms of mobility identified above, whether migratory, professional or educational, including the recognition of qualifications (diplomas), with a view to their adoption and implementation.
Strategic Objective 4 (AP1-OE4)	Enhance productivity and competitiveness in the framework of the Ibero-American Knowledge Space (EIC).		
	Result 1 (AP1-OE4-R1)	Increased interaction between the productive sector and institutions and areas of knowledge generation and transfer, new mechanisms and processes for transforming knowledge into innovation and translating this innovation into intellectual property assets.	
		Line of Action 1 (AP1-OE4-R1-LA1)	Prepare a draft agenda and work program on enhancing knowledge and competitiveness.



6. Priority Area II: Ibero-American Cultural Space (ECI)

At the 1st Ibero-American Summit of Heads of State and Government at Guadalajara (Mexico, 1991), the leaders created a space for permanent consultation, based on a common past and culture. They agreed to “translate the common historical and cultural bonds into an instrument for unity and development based on dialogue, cooperation and solidarity.” They also agreed that the main building block, hereinafter referred to as the Ibero-American Community, was the common cultural heritage.

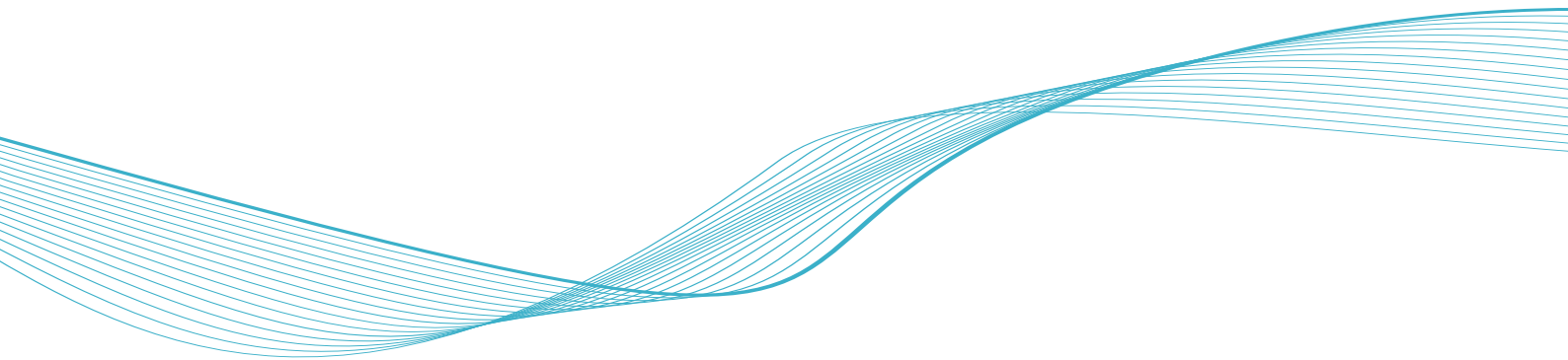
“The ECI seeks to “translate the common historical and cultural bonds into an instrument for unity and development based on dialogue, cooperation and solidarity, as a building block of the Ibero-American Community”

The Ibero-American Conference brings together actions geared towards strengthening these ties in the so-called Ibero-American Cultural Space (ECI), which consists mainly of Cultural Cooperation Programs and Initiatives that focus on the production, co-production, dissemination and direct stimulus of creators of culture, and engages the Ibero-American Conference of Ministers of Culture and High-Level Cultural Authorities, the Ibero-American Congresses on Culture, and other regional organizations and other contributors. It also involves cultural mobility, development and management programs; the capacity to understand each other in diversity and share experiences and best practices; designing and implementing regional public policies; and actions implemented according to the strategic priorities of Cultural SMEs, Cultural Diplomacy, and Culture and

Social Cohesion. The ECI has been gradually structured in a participatory manner, which makes it identifiable from a conceptual and operational perspective. It is through joint efforts to place culture at the center of development that Cooperation Programs and Initiatives can be strengthened and progress can be made in developing public policies with national, state, departmental, regional and local governments and administrations in order to launch and implement actions for securing higher quality cultural services in the region, facilitate the movement of cultural expressions and encourage the development of cultural heritage of which we are the custodians.

In this context of renewal, the decisions adopted at the Veracruz Summit at Mexico (2014) support the three strategic objectives of ECI listed herein. The **first objective** recognizes and gives value to the Ibero-American Cultural Charter (Montevideo, 2006), acknowledges the relevance of the Report on Consolidation of ECI (Panama, 2013) and encourages the systematic development of its various dimensions, some of which have been already discussed by working groups. The ECI Consolidation process is being coordinated by SEGIB, with the technical and financial support of cultural institutions of the member countries of the Ibero-American Conference.

The **second strategic objective** seeks to strengthen dialogue on regional cultural policies as a contributor to regional integration. The **third strategic objective** aims to contribute to the development of a culture-based, high-added value economy in the region.



Priority Area II: Ibero-American Cultural Space (ECI)

Overall Objective: Implement the Ibero-American Cultural Charter (2006) and the seven dimensions identified in the Report on Consolidation of the Ibero-American Cultural Space (2013), in order to underline culture's contribution to development through the design and analysis of public policies and strategic actions of Cooperation Programs and Initiatives to secure future funding, together with member countries and other stakeholders.

Strategic Objective 1 (AP2-OE1)	Position culture at the center of development.	
	Result 1 (AP2-OE1-R1)	Enhanced ownership of the Ibero-American Cultural Charter and the Report on Consolidation of the Ibero-American Cultural Space by the countries.
	Line of Action 1 (AP2-OE1-R1-LA1)	Social and Citizen Dimension: Encourage the development of social participation and democratic access policies for artistic and cultural events, and develop inclusive and innovative projects.
	Line of Action 2 (AP2-OE1-R1-LA2)	Historical-Heritage Dimension: Develop and raise awareness of the Ibero-American Code of Cultural Heritage and promote the development of a plan to protect and safeguard the cultural heritage of each country according to international and local law.
	Line of Action 3 (AP2-OE1-R1-LA3)	Economic Dimension: Develop and implement a plan to strengthen Ibero-American cultural and creative industries, promote collaboration between enterprises within the sector and their participation in joint projects, and provide them with new financing schemes, thereby encouraging and facilitating the flow and exchange of cultural goods and services.

Priority Area II: Ibero-American Cultural Space (ECI)

Overall Objective: Implement the Ibero-American Cultural Charter (2006) and the seven dimensions identified in the Report on Consolidation of the Ibero-American Cultural Space (2013), in order to underline culture's contribution to development through the design and analysis of public policies and strategic actions of Cooperation Programs and Initiatives to secure future funding, together with member countries and other stakeholders.

Strategic Objective 1 (AP2-OE1)	Result 1 (AP2-OE1-R1)	Line of Action 4 (AP2-OE1-R1-LA4)	Institutional and Regulatory Dimension: Strengthen cultural institutions in Ibero-American countries and conduct studies on new trends in administrative organization of culture and its structures to identify policies, programs, actions and best practices on incentives and tax burdens for culture and art, and artistic and cultural mobility in the region.
		Line of Action 5 (AP2-OE1-R1-LA5)	Education, Training and Knowledge Dimension: Promote training, capacity building and refresher courses in cultural diplomacy, under the supervision of diplomatic academies, schools and institutes with contents provided by regional cultural ministries and institutions and other specialized organizations, and encourage academic mobility in artistic and cultural management training.
		Line of Action 6 (AP2-OE1-R1-LA6)	Communication and Digital Dimension: Promote access to culture by fostering a variety of innovative digital media; developing the Cultural Digital Agenda for Ibero-America; and strengthening the digital components of the PIPA relevant to the Ibero-American Cultural space.
		Line of Action 7 (AP2-OE1-R1-LA7)	Cultural and Artistic Creation Dimension: Develop incentives for the creation of Cooperation Programs and Initiatives, promote specific programs for cultural development and artist-in-residence programs, build synergies with the Ibero-American Academic Mobility Partnership through Fine Arts Universities and other specialized institutions.

Strategic Objective 2 (AP2-OE2)	Encourage engagement in public dialogue on cultural policies between different levels and branches of government and society, and promote regional integration.	
	Result 1 (AP2-OE2-R1)	Political and social bodies have engaged in dialogue on culture.
		Line of Action 1 (AP2-OE2-R1-LA1) Strengthen the role of forums for discussion, roundtables, seminars and Ibero-American Cultural Congresses as a privileged space for dialogue with society.
Strategic Objective 3 (AP2-OE3)	Raise awareness on culture's contribution to the national economy and other sectors.	
	Result 1 (AP2-OE3-R1)	A common information and measurement system.
		Line of Action 1 (AP2-OE3-R1-LA1) Develop a common methodology for measuring culture satellite accounts taking account of experiences and instruments.
		Line of Action 2 (AP2-OE3-R1-LA2) Promote cultural information systems in the region and the Ibero-American Observatory of Culture.
Line of Action 3 (AP2-OE3-R1-LA3) Develop training and capacity building programs to identify indicators based on information from Cultural Cooperation Programs and Initiatives.		



7. Priority Area III: Ibero-American Social Cohesion Space

The 17th Summit of Heads of State and Government held at Santiago de Chile in 2007, which dealt with “Social cohesion and social policies to build more inclusive societies in Ibero-America,” reaffirmed the priority it gives to building a common social development agenda in Ibero-American countries. The Summit identified the regional barriers to social cohesion, including high concentration of income distribution, which leads to large socioeconomic gaps; disparity in access to education, health and decent work; ethnic, gender and generational discrimination; and growing tension between public demand for quality public services and the institutions responsible for providing them. Given that this is a multidimensional issue, the responses that seek to build social cohesion must be comprehensive and integrated.

“Social cohesion and social policies to build more inclusive societies in Ibero-America are a priority for regional development.”

Currently, the Ibero-American Social Cohesion Space (EICS) is the space for articulating the Affiliated Programs, Initiatives and Projects and related activities in this area to ensure proper alignment of the member countries’ strategic priorities, and contribute to better coordination and effectiveness. Given the social changes experienced by the countries in the region in the last 20 years, the **Overall Objective** of Ibero-American Cooperation’s EICS for the next four years is to “contribute to the consolidation of social protection to ensure effective access and full enjoyment of the rights by the people”.

In this regard, the **first strategic objective** seeks to “promote priority policies that contribute to the fulfillment of the post-2015 development agenda in Ibero-American countries,” generating inputs to identify and raise awareness on the progress made and challenges faced in the region.

The ultimate aim of the **second strategic objective** is to ensure comprehensive social development and full exercise of all rights by all peoples in the Ibero-America region, “promoting the ethnic, gender and youth perspective”. It will also support the development of public policies on access to justice for vulnerable groups, with particular focus on Afro-descendants and indigenous populations, women and youth.

The **third strategic objective** is geared towards “improving opportunities for collaboration within the Ibero-American system, especially in social innovation”. It will promote access to information and communications technology and specific actions on prison policy and the fight against transnational organized crime.

Finally, the **fourth strategic objective** seeks to promote multilateral efforts in creating public policies that build more cohesive societies. To that end, the objective includes lines of action aimed at strengthening educational policies, preventing and treating diseases, and expanding social protection systems across the region.

Priority Area III - Ibero-American Social Cohesion Space (EICS)

Overall Objective: Contribute to the consolidation of social protection systems to ensure effective access and full enjoyment of rights by all people.

Strategic Objective 1 (AP3-OE1)	Promote policy priorities that contribute to the fulfillment of the 2030 Agenda in Ibero-American countries.	
	Result 1 (AP3-OE1-R1)	Advancement of Sustainable Development Goals (SDG) through the EICS.
	Line of Action 1 (AP3-OE1-R1-LA1)	Monitor the discussions defining the position with regards to Sustainable Development Goals (SDG) to generate inputs that enable the identification and dissemination of the progress made and the challenges faced in Ibero-America in this area.
Strategic Objective 2 (AP3-OE2)	Promote the ethnic, gender and youth perspective in Ibero-American countries.	
	Result 1 (AP3-OE2-R1)	Ibero-American Cooperation actions for promoting the gender, ethnic and youth perspective have been strengthened.
	Line of Action 1 (AP3-OE2-R1-LA1)	Promote the protection of the rights of indigenous and Afro-descendant peoples as well as their social, economic and cultural self-development.
	Line of Action 2 (AP3-OE2-R1-LA2)	Promote the mainstreaming of a youth perspective in the Ibero-American system.
	Line of Action 3 (AP3-OE2-R1-LA3)	Promote the mainstreaming of gender in the Ibero-American system, including the Cooperation Programs.
	Line of Action 4 (AP3-OE2-R1-LA4)	Support the development of public policies on access to justice for vulnerable groups, with particular attention to Afro-descendant and indigenous populations, women and youth.
Line of Action 5 (AP3-OE2-R1-LA5)	Promote the mainstreaming of the non-discrimination perspective, in the Iberoamerican System.	

Priority Area III - Ibero-American Social Cohesion Space (EICS)

Overall Objective: Contribute to the consolidation of social protection systems to ensure effective access and full enjoyment of rights by all people.

Strategic Objective 3 (AP3-OE3)	Improve collaboration within the Ibero-American system, especially in social innovation.		
	Result 1 (AP3-OE3-R1)	Improved capabilities and exchange of best practices within the Ibero-American system.	
		Line of Action 1 (AP3-OE3-R1-LA1)	Create opportunities for discussion and collaboration with civil society networks and organizations working on social cohesion, with special emphasis on Social Innovation.
		Line of Action 2 (AP3-OE3-R1-LA2)	Promote access to Information and Communication Technology based on the exchange of best practices, with a focus on vulnerable populations.
	Line of Action 3 (AP3-OE3-R1-LA3)	Promote specific actions on prison policy and the fight against transnational organized crime.	
Strategic Objective 4 (AP3-OE4)	Strengthen multilateral working spaces to achieve a more cohesive Ibero-American society.		
	Result 1 (AP3-OE4-R1)	Specific multilateral actions have been implemented in specific areas of social inclusion.	
		Line of Action 1 (AP3-OE4-R1-LA1)	Strengthen education policies geared towards developing literacy and early childhood programs.
		Line of Action 2 (AP3-OE4-R1-LA2)	Encourage compliance with the Ibero-American Multilateral Agreement on Social Security.
		Line of Action 3 (AP3-OE4-R1-LA3)	Facilitate the exchange of information and knowledge to promote health, and prevent and treat diseases, in particular, chronic non-communicable diseases.
		Line of Action 4 (AP3-OE4-R1-LA4)	Identify best practices in sports as a tool for social inclusion.
Line of Action 5 (AP3-OE4-R1-LA5)	Push for the extension of social protection systems across Ibero-America, taking account of the particular vulnerability of elderly and disabled people.		

8. Annex: List of Ibero-American Cooperation Affiliated Programs, Initiatives and Projects⁹

Knowledge Space	Programs	Initiatives	Affiliated Projects
3 Programs 1 Initiative 1 Affiliated Projects	1. Science and Technology Program (CYTED)	1. Social Communication and Scientific Culture	1. IberQualitas
	2. Pablo Neruda Mobility Program		
	3. Industrial Property Program (IBEPI)		

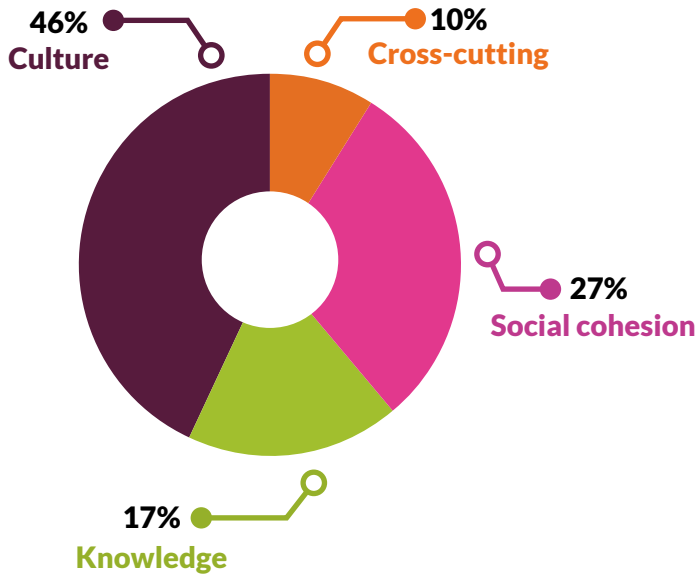
Ibero-American Social Cohesion Space	Programs	Initiatives	Affiliated Projects
5 Programs 3 Affiliated Projects	1. Access to Justice Program		1. CIDEU
	2. Senior Adult Program		2. Municipalist Ibero-American Union
	3. Human Milk Banks Program		3. Un Techo
	4. IBERGOP Program		
	5. Program to Support the Ibero-American Plan for Literacy and Basic Education for Youth and Adults (PIA)		

⁹ Last updated: Action Program of 24th Ibero-American Summit of Heads of State and Government at Veracruz (December 2014).

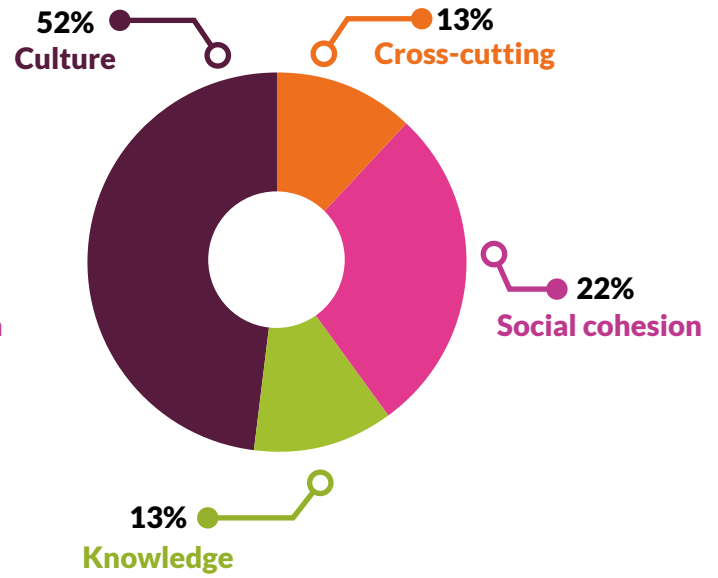
Ibero-American Cultural Space 12 Programs 2 Initiatives	Programs	Initiatives	Affiliated Projects
	1. Adai/IberArchivos Program	1. IberArtes Visuales Initiative	
	2. IberArtesanías Program	2. IberCocinas, Tradition and Innovation Program	
	3. IberBibliotecas Program		
	4. IberCultura Viva Program		
	5. IberEscena Program		
	6. IberMedia Program		
	7. IberMemoria Sound and Audiovisual Program		
	8. IberMuseos Program		
	9. IberMúsicas Program		
	10. IberOrquestas Juveniles Program		
	11. IberRutas Program		
	12. RADI Program (Network of Ibero-American Diplomatic Archives)		

Crosscutting Programs 3 Programs	Programs	Initiatives	Affiliated Projects
	1. Ibero-American Program to Strengthen South-South Cooperation		
	2. Youth Program		
	3. Educational Television (TEIB)		

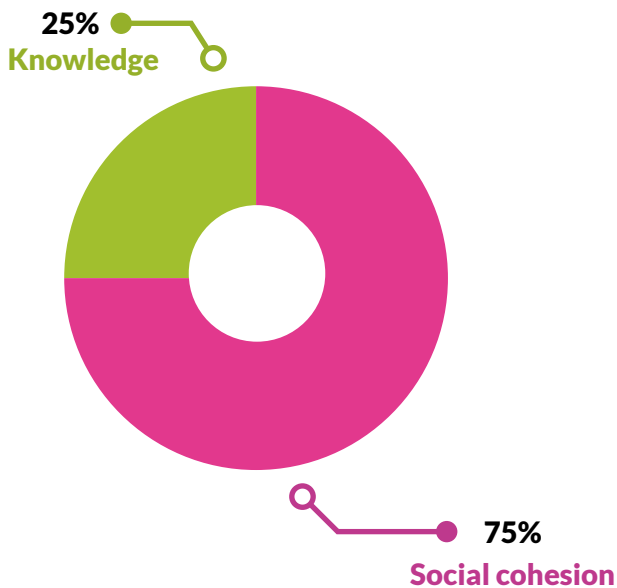
Graph 8.I
% of Affiliated Programs, Initiatives and Projects by Space



Graph 8.II
% of Programs per Space

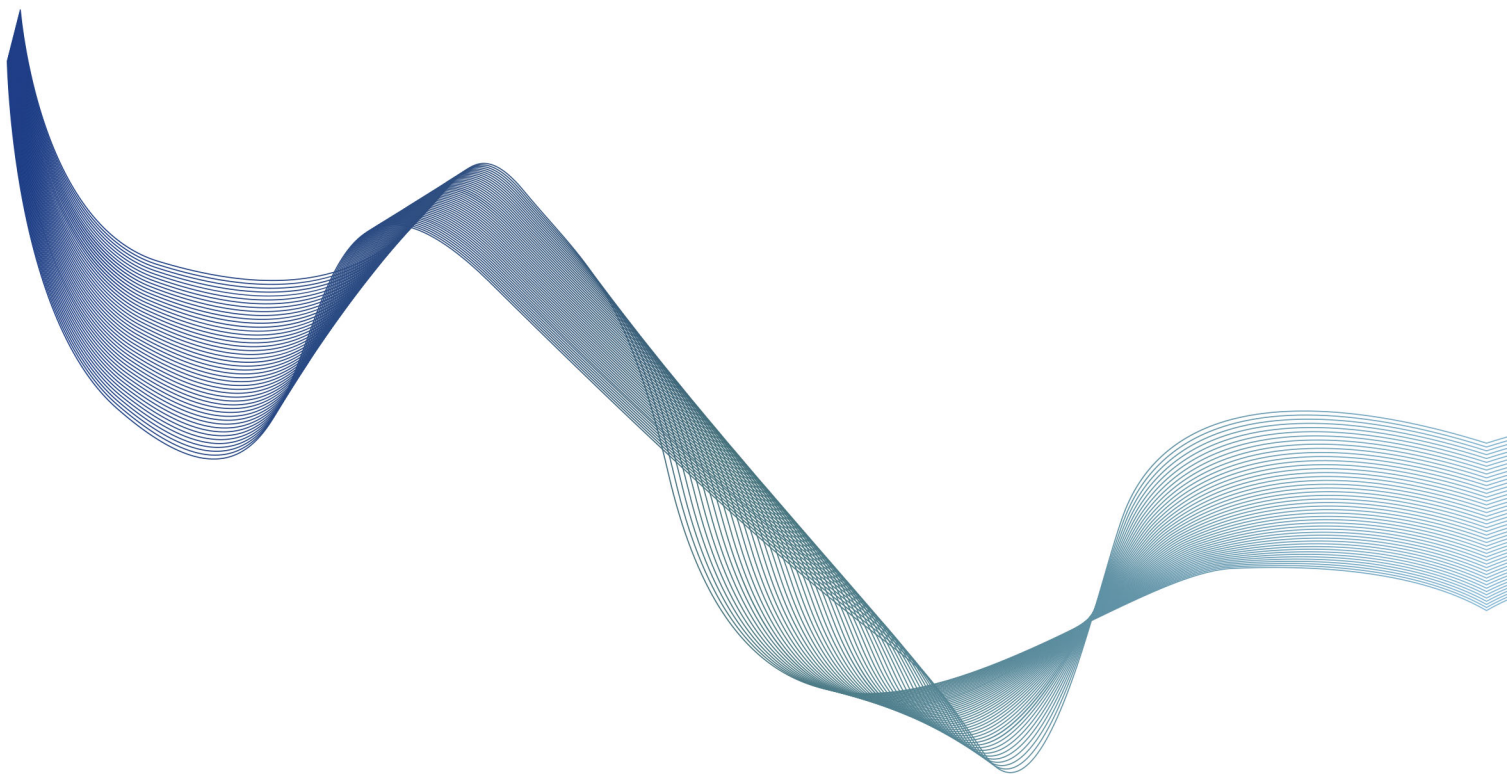


Graph 8.III
% of Affiliated Project per Space



Graph 8.IV
% of Initiatives per Space





Con el apoyo de:



www.cooperacioniberoamericana.org



www.segib.org